ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства строительства

Новосибирской области

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов**

**в Новосибирской области**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов в Новосибирской области (далее -Программа) определяет мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов в Новосибирской области.

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления регионального контроля (надзора) за деятельностью жилищно - строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Предметом Регионального государственного контроля является соблюдение жилищно-строительными кооперативами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных частью 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьей 123.1  ЖК  РФ (далее – обязательные требования).

В марте 2022 года в целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято п[остановление](consultantplus://offline/ref=BDF7FD24B5C3F1F2372B6C31F1DAB925E3B355C8C6FBCFB5CB24F033132FFF972B468AA4CBA89D8499137E71E7M0e8H) Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336).

Положениями П[остановления](consultantplus://offline/ref=BDF7FD24B5C3F1F2372B6C31F1DAB925E3B355C8C6FBCFB5CB24F033132FFF972B468AA4CBA89D8499137E71E7M0e8H) № 336 установлены особенности осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Учитывая изложенное, в Постановлении № 336 до конца 2024 года введен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее - КНМ), за исключением отдельных объектов контроля чрезвычайного высокого риска, и опасных производственных объектов по некоторым видам контроля (надзора), а также введены ограничения на проведения внеплановых КНМ.

Положения Постановления № 336 допускают проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Профилактические мероприятия направлены на повышение информированности предпринимательского сообщества о способах  соблюдения обязательных требований законодательства, а также устранение условий, причин и факторов, способных привести к их нарушению.

В настоящее время министерством проводятся: профилактические визиты в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, в ходе которых контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;  мероприятия по региональному государственному контролю (надзору) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости без взаимодействия с контролируемым лицом. По состоянию на 01.09.2023 проведено внеплановыхконтрольно (надзорных) и профилактических мероприятий 7.

Основными проблемами являются несоблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, а также неисполнение решений, принимаемых министерством по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Настоящая Программа предусматривает проведение министерством строительства Новосибирской области (далее - министерство) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, предусмотренных:

1) ЖК РФ;

2) [постановление](consultantplus://offline/ref=229603C182C8599DF6C3F454AA1ADB997B9896ED718B5BAA08C8AB2470B9F0373C79595BE0C64D0B9F6D02D15EhAu5E)м Правительства Российской Федерации от 26.03.2019 №  319 «О единой информационной системе жилищного строительства»;

3) [приказом](consultantplus://offline/ref=685D8161D2D8281E107D3545E79924E4989AC141E80EA7548F6D4D9D679E6ABC6B05140592A4F86F9724AFB56Fh8O1J) Министерства строительства Российской Федерации от 03.07.2017 № 955/пр «Об утверждении формы отчетности об осуществлении деятельности жилищно - строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно - строительным кооперативом многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким кооперативом своих обязательств перед членами кооператива и иными лицами, и порядка предоставления жилищно - строительным кооперативом указанной отчетности в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»;

Основными направлениями деятельности министерства как субъекта профилактики нарушений законодательства в рамках своей компетенции является:

1) мониторинг законодательства;

2) определение преобладающих видов нарушений ЖСК требований законодательства в сфере деятельности ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома;

3) определение приоритетных направлений профилактики правонарушений с учетом складывающейся ситуации строительства жилых домов ЖСК;

4) планирование в сфере профилактики правонарушений с учетом фундаментальных изменений законодательства в период с 2020 по 2024 г.г.;

5) размещение на сайте министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов; информации о проведенных проверках деятельности ЖСК, за исключением сведений, доступ к которым органичен законодательством Российской Федерации, а также сведений о вступивших в законную силу постановлениях контролирующего органа о привлечении ЖСК, его должностных лиц к административной ответственности за нарушение требований законодательства.

В рамках основных направлений деятельности министерством осуществляется анализ ситуации в области строительства, информирование правоохранительных органов и прокуратуры о предпосылках возникновения ситуаций с нарушениями ЖСК прав участников строительства.

**Раздел II. Цели и задачи реализации Программы**

Целями реализации Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы являются:

1) выявление причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

2) регулярный мониторинг обязательных требований и принятие мер к обеспечению обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);

3) повышение уровня правовой грамотности и формирование единообразного понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

4) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

5) вовлечение в деятельность по предупреждению нарушений законодательства в области долевого строительства граждан и организаций.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Подразделение и (или) должностные лица ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров, докладов) с контролируемыми лицами в целях их информирования | Отдел государственного контроля в области долевого строительства и отдел анализа в области долевого строительства | Ежегодно, по мере необходимости |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет»  информации, перечень  которой предусмотрен п. 27  Положения о региональном  государственном контроле (надзоре) | Отдел государственного контроля в области долевого строительства и отдел анализа в области долевого строительства | Ежегодно, не позднее одного месяца со дня вступления в силу нормативного правового акта, которым предусмотрены обязательные требования |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте, с  возможностью дальнейшего распространения в средствах массовой информации, а также информирование общественного совета при министерстве строительства Новосибирской области | Отдел государственного контроля в области долевого строительства и отдел анализа в области долевого строительства | В срок до 01.04.2025 |
| 3. | Объявление предостережения | Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Отдел государственного контроля в области долевого строительства и отдел анализа в области долевого строительства | В течение года в случае нарушения обязательных требований, при наличии оснований в соответствии с ч.1 ст.49 ФЗ № 248 |
| 4. | Консультирование | Проведение должностными лицами консультаций.  Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля, порядком обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц, порядком подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, применения положений действующего законодательства, возникающих у контролируемого лица осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным [законом](about:blank) № 59-ФЗ от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Отдел государственного контроля в области долевого строительства и отдел анализа в области долевого строительства | По мере поступления обращений в срок до 30 календарных дней со дня поступления обращений |
| 5. | Профилактический визит (обязательный профилактический визит) | В целях обеспечения  профилактических визитов контролируемым лицам направляются уведомления о проведении профилактических визитов. Если проведение профилактического визита, проводимого путем использования видео-конференц-связи, в установленный день оказалось невозможным по техническим или иным причинам, профилактический визит переносится на иную дату.  Контролируемому лицу разъясняются обязательные требования действующего законодательства и необходимость их соблюдения. | Отдел государственного контроля в области долевого строительства и отдел анализа в области долевого строительства | Обязательный профилактический визит осуществляется не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.  . |

Министерство при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с контролируемыми лицами только в случаях, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

17. Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы министерства за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение доли ЖСК, допустивших нарушения обязательных требований;

2) Снижение доли профилактических мероприятий, результаты которых будут признаны недействительными.

Ожидаемый результат от реализации Программы.

1) Увеличение доли ЖСК, не допускающих нарушение обязательных требований;

2) Уменьшение административной нагрузки на застройщиков;

3) Повышение уровня информированности ЖСК.

Методика оценки эффективности Программы на 2025 год.

1) Снижение доли ЖСК, допустивших нарушения обязательных требований, рассчитывается как отношение количества ЖСК, в отношении которых при проведении контрольно-надзорных мероприятий не выявлены нарушения обязательных требований, к общему числу ЖСК;

2) Снижение доли профилактических мероприятий, результаты которых будут признаны недействительными, рассчитывается как отношение количества предостережений, в отношении которых направлены ЖСК возражения, признанные обоснованными, к общему количеству предостережений.

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

18. Ожидаемый результат профилактической работы органа регионального государственного надзора на 2025 год: снижение нарушений обязательных требований; снижение количества невыполненных предписаний; увеличение количества профилактических мероприятий.

19. Ссылка на официальный сайт министерства в сети «Интернет», на котором содержится информация о деятельности: <http://minstroy.nso.ru/page/5470>.