**Пояснительная записка**

по проведению оценки эффективности государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» (в редакции от 25.03.2024)

Целью программы является стимулирование развития жилищного строительства, формирование рынка доступного и комфортного жилья на территории Новосибирской области.

По итогам 2023 года на территории Новосибирской области введено в эксплуатацию 3 016,3 тыс. кв. м жилья (что составило 131,1 % от плана на 2022 год и 134,4 % к аналогичному периоду прошлого года), в том числе объектов индивидуального жилищного строительства – 899 тыс. кв. м (29,8 % от общего ввода жилья за 2023 год и 107,8 % к аналогичному периоду 2022 года).

Министерством строительства Новосибирской области произведен расчет интегральной оценки результативности реализации государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развитие жилищного строительства в Новосибирской области» за 2023 год.

В целях оценки результативности реализации программы по показателям (целевым индикаторам) программы приняты весовые коэффициенты, отражающие значимость, относительную важность показателя, в соответствии с Планом реализации государственной программы утвержденным приказом министерства строительства Новосибирской области от 12.01.2023 № 7 «Об утверждении Плана реализации государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» (в ред. от 27.03.2024 № 185).

Базовые значения целевых индикаторов принимаются равными фактическим значениям по итогам 2022 года.

Интегральная оценка результативности реализации программы по показателям оценки исполнения целевого индикатора составила 77,2 % (Расчет приведен в таблице № 1).

Причины недостижения плановых значений целевых индикаторов следующие:

*8. Коэффициент доступности жилья для населения,* плановое значение 2,8 лет, фактическое 3 года. Недостижение планового значения показателя в 2023 году (Разница 7,1% между плановым и фактическим значением) Однако, в 2023 году коэффициент доступности жилья улучшился по сравнению с 2022 годом и составил 3 года. Улучшение коэффициента доступности жилья в 2023 году по сравнению с 2022 годом связано с увеличением среднедушевых доходов населения Новосибирской области, так денежные доходы населения Новосибирской области в 2023 году увеличились на 16,21 % по сравнению с 2022 годом. А средняя цена 1 кв. м. общей площади квартир на первичном рынке в 2023 году увеличилась на 13,43 % по сравнению с 2022 годом;

*13. Доля территориальных зон, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве территориальных зон, установленных правилами землепользования и застройки муниципальных образований Новосибирской области, плановое значение 50%, фактическое - 37,67%,* недостижение целевого *инд*икатора связано с актуализацией плана-графика проведения работ по описанию местоположения границ и населенных пунктов, территориальных зон (утвержден заместителем Губернатора Новосибирской области Теленчиновым Р.А. 30.08.2023);

*14. Доля населенных пунктов, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве населенных пунктов муниципальных образований Новосибирской области,* плановое значение целевого индикатора - 75%, фактическое -65,1%, недостижение целевого *инд*икатора связано с актуализацией плана-графика проведения работ по описанию местоположения границ и населенных пунктов, территориальных зон (утвержден заместителем Губернатора Новосибирской области Теленчиновым Р.А. 30.08.2023);

19. *Доля семей, которые имеют возможность приобретения жилья за счет ипотечного кредитования,* плановое значение целевого индикатора составляет 45,0 %. Фактическое значение целевого индикатора – 30,4 %, что ниже на 14,6 процентных пунктов, ухудшение показателя связано с ростом ключевой процентной ставки ЦБ, а также размер первоначального взноса повлиял на семьи, которые могли воспользоваться ипотечным кредитованием;

*28. Доля муниципальных образований Новосибирской агломерации, в которых подготовлены и утверждены документы территориального планирования,* плановое значение 100%, фактическое - 98,18%, фактическое значение ниже планового значения целевого индикатора связано со следующим: в связи с наличием несогласованных вопросов при согласовании проекта генерального плана возникла необходимость создания согласительной комиссии, что привело к значительному увеличению сроков подготовки проекта;

*35. Доля территориальных зон, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве территориальных зон, установленных правилами землепользования и застройки муниципальных образований Новосибирской агломерации,* плановое значение 90 %, фактическое значение - 75,42%, недостижение связано с актуализацией плана-графика проведения работ по описанию местоположения границ и населенных пунктов, территориальных зон (утвержден заместителем Губернатора Новосибирской области Теленчиновым Р.А. 30.08.2023);

*36. Доля населенных пунктов, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве населенных пунктов муниципальных образований Новосибирской агломерации,* плановое значение - 60,0 %, фактическое значение - 43,66%, недостижение связано с актуализацией плана-графика проведения работ по описанию местоположения границ и населенных пунктов, территориальных зон (утвержден заместителем Губернатора Новосибирской области Теленчиновым Р.А. 30.08.2023);

*39. Количество землеустроительных дел, подготовленных в целях внесения сведений об измененных границах муниципальных образований Новосибирской области в ЕГРН,* плановое значение -10 шт, фактическое - 0 шт., в рамках государственного задания ГБУ НСО «Геофонд НСО» осуществлена подготовка координатного описания местоположения границ 4 муниципальных образований Новосибирской области;

*П3. Удельный вес объектов, обеспеченных проектно-сметной документацией, получившей положительное заключение государственной экспертизы, рабочей документацией по отношению к общему количеству объектов инфраструктуры,* отклонение фактического значения от планового обосновано несоблюдением сроков исполнения обязательств по заключенным договорам, что привело АО «АРЖС НСО» к решению о их расторжении в одностороннем порядке;

*56. Количество граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, получивших субсидии,* предоставление субсидии по заявительному принципу исходя из количества обратившихся граждан, имеющих право на господдержку;

*63. Количество граждан отдельных категорий, которым предоставлены субсидии для оплаты приобретаемых (строящихся) жилых помещений в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 04.02.2008 № 31 «Об утверждении Положения о порядке и размерах предоставления отдельным категориям граждан субсидий для приобретения или строительства жилых помещений в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области»,* предоставление субсидии по заявительному принципу исходя из количества обратившихся граждан, имеющих право на господдержку;

*65. Количество работников бюджетной сферы, получивших субсидии при ипотечном кредитовании,* предоставление субсидии по заявительному принципу исходя из количества обратившихся граждан, имеющих право на господдержку;

*66. Количество многодетных малообеспеченных семей, обеспеченных жилыми помещениями в рамках подпрограммы,* в 2023 году приобретены жилые помещения для 7 семей. Контракт на покупку жилья в Мошковском районе расторгнут в связи с несоответствием жилого помещения требованиям.

*67. Количество квартир, построенных (приобретенных на первичном рынке) для предоставления отдельным категориям граждан, проживающих и работающих на территории Новосибирской области, в качестве служебного жилья,* плановое значение - 156 квартир, фактическое значение - 131 квартира, по итогам 2023 года построено 109 и приобретены 22 квартиры. 25 квартир не завершены в срок, в связи с переносом строительства на 2024 год.

*68. Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда, построенных для предоставления отдельным категориям граждан,* плановое значение - 531 квартира, фактическое значение - 286 квартир, количество квартир соответствует фактически построенным жилым помещениями для детей-сирот и служебного жилья.

Средний уровень исполнения основных (детализированных) мероприятий, предусмотренных в плане реализации государственной программы в 2023 году, составил 0,71, при оценке исполнения 17 детализированных мероприятий равной 12,13 (Расчет приведен в таблице № 2).

Плановый объем финансирования по государственной программе в соответствии с утвержденной редакцией составляет 4 804 454,2 тыс. рублей. Сумма фактических затрат, направленных на реализацию государственной программы равной 4 106 047,3 тыс. рублей. Уровень финансового обеспечения государственной программы в 2023 году составил 85,46% (Расчет приведен в таблице № 3).

Причины значительного отклонения (более 5%) фактических объемов финансирования от плановых следующие:

*1.1.3.1.1.1. . Подготовка градостроительной документации или внесение в нее изменений в рамках полномочий муниципальных образований Новосибирской области,*объем средств областного бюджета в соответствии с сводной бюджетной росписью (далее – СБР) составляет 18 374,0 тыс. рублей *(Справочно: МБ - 4 691,5 тыс. рублей),* фактическое финансирование из средств областного бюджета составило 11 147,3 тыс. рублей или 60,67 % от СБР *(Справочно: МБ - 2 000,0 тыс. рублей).*

Низкое исполнение средств областного бюджета обусловлено проведением аукционов в рамках Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по результатам которых стоимость контрактов на выполнение работ по подготовке градостроительной документации и (или) внесению изменений в нее была снижена.

*1.1.3.1.1.3. «Обеспечение всех субъектов градостроительных отношений актуальными пространственными данными и актуальной градостроительной документацией»,* объем средств областного бюджета в соответствии с СБР составляет 130 591,4 тыс. рублей, фактическое финансирование из средств областного бюджета составило 120 208,0 тыс. рублей или 92,05 % от СБР.

Неосвоение бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом, связано со снятием экономии бюджетных средств по результатам закупочных процедур.

За 2023 год ГБУ НСО «Геофонд НСО» выдало юридическим и физическим лицам на основании 4 465 заявлений 18 362 планшета (82 768 базовых единиц) и 1546 пунктов опорной геодезической сети Новосибирской области.

*Мероприятие 1.2.2.1.1.5. «Реализация инфраструктурного проекта «Создание объектов инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры в целях реализации жилищного строительства в п. Озерный Мочищенского сельсовета Новосибирской области» ООО «Специализированный застройщик «Антей»*

Объем средств областного бюджета в соответствии с СБРсоставляет 1 633 230,0 тыс. рублей, фактическое финансирование из средств областного бюджета составило 1 453 028,5 тыс. рублей или 88,97 % от СБР.

Средства инфраструктурного бюджетного кредита предоставлены в форме субсидии юридическому лицу на выполнение работ по технологическому присоединению к сетям теплоснабжения, водоотведения, водоснабжения и электроснабжения в рамках реализация инфраструктурного проекта «Создание объектов инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры в целях реализации жилищного строительства в п. Озерный Мочищенского сельсовета Новосибирской области».

Субсидия юридическому лицу предоставлена в объеме потребности в размере 1 453 028,5 тыс. рублей, размер которой одобрен президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, в составе заявки Новосибирской области, направленной в сентябре 2023 года.

Одновременно, указанной заявкой Новосибирской области невостребованные в 2023 году по данному проекту средства инфраструктурного бюджетного кредита в размере 180 201,53 тыс. рублей перераспределены на реализацию иных инфраструктурных проектов в 2024 году.

*Мероприятие 1.2.3.1.1.1 «Покрытие части расходов муниципальных образований Новосибирской области на оплату по договорам технологического присоединения к сетям электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения в целях решения вопросов завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов жилищного строительства, по которым застройщиком по истечении шести месяцев со дня, установленного договором об участии в строительстве многоквартирного дома, не исполнены обязательства по вводу многоквартирного дома в эксплуатацию и передаче гражданам жилых помещений»*

Объем средств областного бюджета в соответствии с СБРсоставляет 180 192,7 тыс. рублей *(Справочно: МБ - 9 484,0 тыс. рублей),* фактическое финансирование из средств областного бюджета составило 160 459,6 тыс. рублей или или89,05 % от СБР *(Справочно: МБ - 8 445,3 тыс. рублей)*.

Финансирование осуществлено в соответствии с предоставленной мэрией г. Новосибирска заявкой на оплату выполненных работ.

Средства областного бюджета направлены на следующие жилые дома:

1) ул. Есенина, 12/1 – 3 647,4 тыс. рублей на технологическое присоединение к сетям теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения; 16 639,3 тыс. рублей на лифты, 21 951,9 тыс. рублей на благоустройство (введен в эксплуатацию в 2023 году);

2) ул. Галущака, 15 – 670,8 тыс. рублей на технологическое присоединение к сетям электроснабжения (введен в эксплуатацию в 2023 году);

3) ул. Волховская, 37 – 7 481,3 тыс. рублей – на технологическое присоединение к сетям электроснабжения, водоснабжения и водоотведения; 31 061,6 тыс. рублей на лифты (введен в эксплуатацию в 2023 году);

4) ул. Дуси Ковальчук, 378/1 – 6 396,3 тыс. рублей на технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения, 15 106,8 тыс. рублей на благоустройство; 18 806,3 тыс. рублей на лифты (ввод в эксплуатацию запланирован на 1 квартал 2024 года).

5) ул. Есенина, 67 - 10 504,0 тыс. рублей на благоустройство; 19 679,3 тыс. рублей на лифты (ввод в эксплуатацию запланирован на 2 квартал 2024 года).

6) мкр. Закаменский, 16 - 19 960,0 тыс. рублей на лифты (ввод в эксплуатацию запланирован на 1 квартал 2024 года).

*Мероприятие 1.2.3.1.2.1. «Государственная поддержка граждан, пострадавших от недобросовестных застройщиков».*

Объем средств областного бюджета в соответствии с СБР составляет 4 600,0 тыс. рублей, фактическое финансирование из средств областного бюджета составило 3 653,4 тыс. рублей. или 79,42 % от СБР.

Низкий процент исполнения областного бюджета связан с заявительным характером предоставления. Субсидия предоставляется гражданину для полной либо частичной оплаты его доли дополнительных расходов, необходимых для завершения строительства многоквартирного дома, в размере не более 200 000 рублей. По итогам 2023 года субсидия предоставлена 20 гражданам.

*Мероприятие 1.3.1.1.1.1. «Государственная поддержка отдельных категорий граждан на оплату жилых помещений»*

Объем средств областного бюджета в соответствии с СБР составляет 5 825,0 тыс. рублей, фактическое финансирование из средств областного бюджета составило 0,0 тыс. рублей или 0,0 % от СБР.

Предоставление субсидии носит заявительный характер, по итогам 2023 года субсидия никому не предоставлена.

*Мероприятие 1.3.1.1.2.3. «Государственная поддержка работников бюджетной сферы на оплату первоначального взноса по ипотечным жилищным кредитам (займам)».*

Объем средств областного бюджета в соответствии с СБР составляет 928,0 тыс. рублей, фактическое финансирование из средств областного бюджета составило 0,0 тыс. рублей или 0,0 % от СБР.

Субсидия предоставляется в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 06.08.2012 № 368-п «О предоставлении субсидий отдельным категориям работников бюджетной сферы при ипотечном жилищном кредитовании», в рамках которого отдельные категории работников бюджетной сферы, являющиеся гражданами Российской Федерации, проживающие на территории Новосибирской области, в возрасте до 35 лет, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, при ипотечном жилищном кредитовании имеют право на субсидии на оплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту (займу) в размере до 150 000 рублей включительно.

Предоставление субсидии носит заявительный характер, по итогам 2023 года заявлений от работников бюджетной сферы в Минстрой НСО не поступало.

*Мероприятие 1.3.2.1.1.1. «Содействие муниципальным районам и городским округам Новосибирской области в обеспечении жилыми помещениями многодетных малообеспеченных семей по договорам социального найма».*

Объем средств областного бюджета в соответствии с СБР составляет 44 500,0 тыс. рублей (Справочно: МБ - 2 342,1 тыс. рублей)., фактическое финансирование из средств областного бюджета составило 34 287,6 тыс. рублей или 77,06 %от СБР(Справочно: МБ - 1 804,6 тыс. рублей).

По итогам 2023 года приобретено жилье для 7 многодетных малообеспеченных семей, Недостижение количественного показателя и неосвоение бюджетных ассигнований связано с экономией, образовавшейся в результате проведения процедуры торгов, а также с расторжением контракта в Мошковском районе.

*Мероприятие 1.3.3.1.1.1. «Содействие бюджетам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области на строительство (приобретение на первичном рынке) служебного жилья для отдельных категорий граждан, проживающих и работающих на территории Новосибирской области».*

Объем средств областного бюджета в соответствии с СБР 769 250,0 тыс. рублей (Справочно: МБ - 40 486,8 тыс. рублей), фактическое финансирование из средств областного бюджета составило 470 681,9 тыс. рублей или 61,19 % от СБР (Справочно: МБ - 24 772,7 тыс. рублей).

Плановое значение количественного индикатора 156 жилых помещений. В 2023 году введено в эксплуатацию 109 жилых помещений и приобретено 22 жилых помещения.

Строительство 25 квартир перенесено.

*Мероприятие 1.3.4.1.1.1. «Содействие муниципальным районам и городским округам Новосибирской области в оплате расходов, связанных со строительством специализированного жилищного фонда для предоставления отдельным категориям граждан».*

Объем средств областного бюджета в соответствии с СБР 297 526,4 тыс. рублей *(Справочно: МБ - 15 659,3 тыс. рублей)*, фактическое финансирование из средств областного бюджета составило 160 346,7 тыс. рублей *или 53,89 % от СБР (Справочно: МБ - 8 439,3 тыс. рублей)*.

Субсидия предоставляется Минстроем НСО на оплату расходов местных бюджетов, связанных со строительством специализированного жилищного фонда, так фактическое значение показателя в 2023 году – 286 жилых помещений для детей-сирот и служебного жилья.

Недостижение количественного показателя (531 жилое помещение), а также неосвоение средств областного бюджета связано с уменьшением в течение 2023 года количества жилых помещений, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2023 году в связи с переносом срока ввода на последующие годы и в связи с перераспределением средств областного бюджета со строительства жилья для детей-сирот на приобретение с Минстроя НСО на министерство труда и социального развития Новосибирской области.

Коэффициент нарушений, допущенных в процессе управления государственной программой в 2023 году принят равным 0.0, т.к. сроки внесения изменений в государственную программу, касающиеся приведения параметров текущего финансового года и планового периода в соответствие с актуальной редакцией Закона об областном бюджете Новосибирской области, действующей на 01.01.2023, не были нарушены (информация представлена в таблице № 5).

Интегральная оценка эффективности реализации программы (R) в 2023 году относительно 2022 года увеличилась на 0,02 и составила 0,91 (расчет приведен в таблице № 6).

В соответствии с приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 № 154 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области», государственная программа является «эффективной», при численном значении интегральной оценки реализации государственной программы (R) больше 0,8 (расчет приведен в таблице № 7).

Таким образом, по итогам работы за 2023 год государственная программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» (в редакции от 27.03.2023) оценена как **эффективная**.

Министр строительства

Новосибирской области А.В. Колмаков