

Акт проверки № 1

«29» ноября 2021 г.

г. Новосибирск

Орган ведомственного контроля в сфере закупок: министерство строительства Новосибирской области.

Основания для проведения проверки: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее именуется – Закон о контрактной системе), План проверок министерства строительства Новосибирской области по соблюдению подведомственными заказчиками требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год, утвержденный Приказом министерства строительства Новосибирской области 14.01.2021 № 9 «Об утверждении плана проверок соблюдения подведомственными министерству строительства Новосибирской области государственными заказчиками законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области на 2021 год» (далее – Приказ).

Цель проведения проверки: соблюдение субъектом ведомственного контроля (подведомственным заказчиком) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Вид и форма проверки: плановая камеральная проверка

Способы и методы проведения контроля: выборочная и комплексная проверка.

Цель проведения проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Сроки проведения проверки: с 15.11.2021 по 29.11.2021.

Проверяемый период: с 27.11.2018 по 29.11.2021.

Субъект проверки: государственное бюджетное учреждение Новосибирской области «Фонд пространственных данных Новосибирской области» (далее - подведомственный заказчик, ГБУ НСО «Геофонд НСО»). Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, 52.

ИНН 5406978135

Ведомственный контроль в сфере закупок министерства строительства Новосибирской области осуществляет: контрольная группа на основании Приказа в составе:

Колмаков Алексей Викторович	-	заместитель	министра	строительства
			Новосибирской области,	руководитель
Колмакова Ольга Александровна	-	начальник	отдела	контрактной
		управления	сопровождения	строительства
		министерства	строительства	Новосибирской
			области	
Чекалина Наталья Владимировна	-	консультант	отдела	контрактной
		управления	сопровождения	строительства
		министерства	строительства	Новосибирской
			области	

Руководствуясь статьей 100 Закона о контрактной системе, порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков, установленным постановлением Правительства Новосибирской области от 16.12.2019 № 476-п

УСТАНОВЛЕНО:

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством в сфере закупок.

Во исполнение статьи 14 Закона о контрактной системе подведомственным заказчиком с 27.11.2018 по 29.11.2021:

- было размещено 2 закупки путем проведения запроса котировок, 27 закупок путем электронных аукционов с установлением запретов на допуск, товаров, работ, услуг, а также ограничений допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок на общую сумму 24 629 529,38 руб.;

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утратил силу с 01.09.2019), постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утратил силу с 01.07.2020), постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подведомственным заказчиком устанавливались соответствующие запреты, ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

Нарушений соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации не выявлено.

2. Соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

В соответствии со статьей 18 Закона о контрактной системе, в редакции, действовавшей на дату размещение планов графиков на 2019-2021 годы, обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе, действовавшей по 30.09.2019, (в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, решениям, поручениям Правительства Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам), а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок. При формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе, и установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Порядок обоснования закупок и форма такого обоснования установлены постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования», действовавшего по 31.12.2019.

Объекты закупок по представленным к проверке закупкам подведомственного заказчика соответствуют целям осуществления закупок. По каждой представленной к проверке закупке приложены файлы с обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, описание объекта закупки. Начальная максимальная цена контракта по каждой закупке определена и обоснована в соответствии с требованиями статьи 22 Закона о контрактной системе и Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждёнными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

При формировании плана-графика обоснованию подлежат начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в порядке, установленном статьей 22 Закона о контрактной системе, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 Закона о контрактной системе, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 закона о контрактной системе, в редакции, действовавшей на дату размещение планов графиков на 2019-2021 годы, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую:

- ста тысяч рублей, в редакции Закона о контрактной системе, действовавшей на дату размещения планов-графиков на 2019-2020 годы;
- трехсот тысяч рублей в редакции Закона о контрактной системе, действовавшей с 01.07.2019,
- шестисот тысяч рублей в редакции Закона о контрактной системе, действовавшей с 24.04.2020.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (10 процентов в редакции Закона о контрактной системе, действовавшей с 24.04.2020) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный объем закупок, осуществляемых в 2018 году, составил 45 060 804,13 руб.

Годовой объем закупок в 2018 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе составляет 36 255 372,52 руб.

Годовой объем закупок, осуществляемых в 2018 году путем проведения запроса котировок не должен превышать 4 506 080 41 руб., фактически составил 382 133,97 руб.

Годовой объем закупок в 2018 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе должен быть не более 2 253,040 тыс. руб., фактически составил 2 111,740 тыс. руб.

Совокупный объем закупок, осуществляемых в 2019 году, составил 35 366 771,34 руб.

Годовой объем закупок в 2019 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе составляет 8 727 864,33 руб.

Годовой объем закупок, осуществляемых в 2019 году путем проведения запроса котировок не должен превышать 3 536 677,13 руб., фактически запросы котировок в 2019 году не проводились.

Годовой объем закупок в 2019 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе должен быть не более 2 000,00 тыс. руб., фактически составил 1 849,05 тыс. руб.

Совокупный объем закупок, осуществляемых в 2020 году, составил 32 037 775,34 руб.

Годовой объем закупок в 2020 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе составляет 13 118 56,99 руб.

Годовой объем закупок, осуществляемых в 2020 году путем проведения запроса котировок не должен превышать 3 203 777,53 руб., фактически запросы котировок в 2020 году не проводились.

Годовой объем закупок в 2020 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе должен быть не более 3 203 777,53 руб., фактически составил 2 609,91 тыс. руб.

Совокупный объем закупок, запланированных в 2021 году, составляет 50 469 472,16 руб.

Объем закупок по состоянию на 15.11.2021 года у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе составил 15 580 848,13 руб.

Годовой объем закупок, осуществляемых в 2021 году путем проведения запроса котировок не должен превышать 5 046 947,22 руб., фактически запросы котировок в 2021 году не проводились.

Объем закупок в 2021 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе должен быть не более 5 046 947,22 руб., за 10 месяцев текущего года фактически по состоянию на 15.11.2021 составил 3 179 308,70 руб.

К проверке были представлены:

- за период с 27.11.2018 по 31.12.2018 - 4 закупки, размещенных путем запроса котировок; закупок, размещенных путем открытого конкурса, не проводилось; 5 закупок, размещенных путем электронного аукциона; 16 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

- за 2019 год закупок, размещенных путем запроса котировок не проводилось; закупок, размещенных путем открытого конкурса не проводилось; 10 закупок, размещенных путем электронного аукциона; 35 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе за период с 01.07.2019; 29 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе за период с 01.07.2019 по 31.12.2019;

- за 2020 год закупок, размещенных путем запроса котировок не проводилось; закупок, размещенных путем открытого конкурса не проводилось; 28 закупок, размещенных путем электронного аукциона; 31 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе за период с 24.04.2020; 65 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе за период с 24.04.2020 по 31.12.2020;

- за 11 месяцев 2021 года закупок, размещенных путем запроса котировок не проводилось; 5 закупок, размещенных путем открытого конкурса; 30 закупок, размещенных путем электронного аукциона; 80 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

Закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с ценой контракта превышающей предельный размер не выявлено.

Нарушений обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки не выявлено.

3. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 статьи 19 Закона о контрактной системе, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 постановления Правительства Новосибирской области от 30.12.2015 № 488-п «О Правилах определения требований к закупаемым органами государственной власти Новосибирской области, государственными органами Новосибирской области, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам государственными казенными учреждениями Новосибирской области, государственными бюджетными учреждениями Новосибирской области и государственными унитарными предприятиями Новосибирской области, органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новосибирской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», органы государственной власти Новосибирской области, государственные органы Новосибирской области и орган управления ТФОМС НСО утверждают требования к закупаемым самим органом государственной власти Новосибирской области, государственным органом Новосибирской области, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам государственными казенными учреждениями Новосибирской области, государственными бюджетными учреждениями Новосибирской области и государственными унитарными предприятиями Новосибирской области, органом управления ТФОМС НСО отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в форме перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг (далее - ведомственный перечень).

В целях соблюдения требований статьи 19 Закона о контрактной системе подведомственный заказчик руководствуется приказом министерства строительства Новосибирской области от 12.02.2019 № 61 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для министерства строительства Новосибирской области, государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление капитального строительства», государственного казенного учреждения «Арена», государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области», государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Фонд пространственных данных Новосибирской области» (далее – приказ от 12.02.2019 № 61).

За проверяемый период заказчиком была осуществлена 1 закупка путем проведения электронного аукциона, 5 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и 1 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на поставку мебели для нужд ГБУ НСО «Геофонд НСО» на общую сумму 934 619,59 руб.

По контракту № 2021.159 от 24.08.2021 на поставку офисной мебели по позиции «Кресло офисное» выбран код ОКПД2 31.01.12.160 «Мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом» в соответствии с требованиями пункта 7.1 приказа от 12.02.2019 № 61. При размещении закупки подведомственным заказчиком в Описании объекта закупки не был отражен тип каркаса офисного кресла. Таким образом, при исполнении контракта была поставлена мебель с металлическим каркасом (кресло офисное – 6 шт), что не соответствует пункту 7.1. приказа от 12.02.2019 № 61.

Согласно пояснениям подведомственного заказчика код ОКПД2 31.01.12.160 «Мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом» выбран ошибочно. Кресло на деревянном каркасе к приобретению не планировалось, о чем свидетельствуют требования к приобретаемому товару, указанные в описании объекта закупки и коммерческие предложения, на основании которых составлялось описание объекта закупки и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, в составе кресла отсутствуют деревянные комплектующие.

Таким образом, при размещении закупки подведомственному заказчику необходимо было выбрать код ОКПД2 31.01.12.150 «Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом» в соответствии с пунктом 6.1 приказа от 12.02.2019 № 61.

В нарушение части 4 статьи 19 Закона о контрактной системе, пункта 6.1. приказа от 12.02.2019 № 61 подведомственным заказчиком при размещении закупки был установлен код ОКПД2 31.01.12.160 «Мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом».

4. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативного метода, тарифного метода, проектно-сметного метода, затратного метода.

Контрольной группой произведена выборка 4 контрактов, заключенных заказчиком:

- контракт № 000346.2019 от 18.11.2019 на поставку легкового автомобиля на сумму 1 500 000 руб. (НМЦК при размещении закупки 1 500 000,00 руб.);

- контракт № 2020.112 от 23.06.2020 на выполнение работ по подготовке комплекса инженерно-геодезических изысканий в отношении территории р.п. Линево на сумму 2 892 118,62 руб. (НМЦК при размещении закупки составляла 5 939 466,67 руб.);

- контракт № 8/21 от 20.05.2021 на оказание услуг по разработке уникального логотипа и дизайн-кода для территории «СмартСити-Новосибирск» и «СКИФ» в составе зоны опережающего развития «Наукополис» Новосибирской агломерации на сумму 125 000,00 руб. (НМЦК при размещении закупки в электронном магазине составляла 249 666,67 руб.);

- контракт № 19/21 от 28.07.2021 на поставку товаров (акустика и мультиметр) на сумму 4 940,00 руб. (НМЦК при размещении закупки в электронном магазине составляла 5 246,00 руб.).

Объекты закупок по представленным к проверке закупкам подведомственного заказчика соответствуют целям осуществления закупок. По каждой представленной к проверке закупке приложены файлы с обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, описание объекта закупки. Начальная максимальная цена контракта по каждой закупке определена и обоснована в соответствии с требованиями статьи 22 Закона о контрактной системе и Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

По представленным к проверке контрактам, нарушений правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, заказчиком не выявлено.

5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками

Контрольной группой произведена выборка 4 государственных контрактов, заключенных заказчиком:

- контракт № 13/18 от 03.12.2018 на оказание услуг по преобразованию топографических планов населенных пунктов Новосибирской области масштабов 1:500 из локальных систем координат населенных пунктов в местную систему координат Новосибирской области (МСК НСО) на сумму 2 861 877,33 руб. (ИКЗ 182540697813554060100100220027112000, объем финансового обеспечения – 2 861 877,33 руб.);

- контракт № 000362.2019 от 09.12.2019 на поставку геодезического оборудования на сумму 13 088 290,01 руб. (ИКЗ 192540697813554060100100012651000, объем финансового обеспечения – 13 088 290,01 руб.);

- контракт № 2020.253 от 11.10.2020 на выполнение работ по изготовлению цифровых ортофотопланов в отношении границ Новосибирской области на сумму 2 215 750,00 руб. (ИКЗ 202540697813554060100100310017420244, объем финансового обеспечения – 5 850 000,00 руб.);

- контракт № 2021.154 от 08.09.2021 на выполнение работ по подготовке картографического материала в отношении части территории города Новосибирска и Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на сумму 5 695 000,00 руб. (ИКЗ 212540697813554060100100310017112244, объем финансового обеспечения – 8 166 846,67 руб.).

По представленным к проверке контрактам, нарушений заказчиком соответствия информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиком, не выявлено.

6. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги

Во исполнение статьи 28 Закона о контрактной системе подведомственным заказчиком:

- за проверяемый период закупок путем конкурентных процедур с предоставлением преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы размещено не было.

Во исполнение статьи 29 Закона о контрактной системе подведомственным заказчиком:

- за проверяемый период было размещено 2 закупки с предоставлением преимуществ организациям инвалидов на сумму 2 080 673,71 руб., закупка осуществлен путем проведения электронного аукциона.

Контрольной группой произведена выборка закупок:

- по кодам ОКПД2, входящих в перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в проверяемом периоде закупок не осуществлялось;

- по коду ОКПД2 31.01.1 «Мебель для офисов и предприятий торговли», содержащемуся в перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются

преимущества организациям инвалидов, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта». В проверяемом периоде подведомственным заказчиком была размещена 1 закупка на поставку товаров, имеющих код ОКПД2 31.01.1 на сумму 283 920,56 руб. (ИКЗ 212540697813554060100100330013101244), в данной закупке организациям инвалидов предоставлены преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

- по коду ОКПД2 58.11.16.000 «Карты и гидрографические или аналогичные схемы печатные, не в виде книги», содержащемуся в перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта». В проверяемом периоде подведомственным заказчиком была размещена 1 закупка на поставку товаров, имеющих код ОКПД2 58.11.16.000 на сумму 1 796 753,15 руб. (ИКЗ 192540697813554060100100110015811000), в данной закупке организациям инвалидов предоставлены преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Нарушений соблюдения подведомственным заказчиком предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги не выявлено.

7. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляемых в 2018 году должен быть не менее 1 320 814,74 руб., фактически составил 4 075 984,36 руб.

Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляемых в 2019 году должен быть не менее 3 995 836,05 руб., за фактически составил 14 232 153,83 руб.

Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляемых в 2020 году должен быть не менее 2 837 882,75 руб., за фактически составил 15 057 757,02 руб.

Объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляемых в 2021 году должен быть не менее 5 595 938,64 руб., за 10 месяцев 2021 года фактически составил 10 027 252,32 руб.

Нарушений соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) не выявлено.

8. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии со статьей 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), под которым понимаются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений, или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в соответствии с положениями параграфа 3 Закона о контрактной системе при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

Нарушений при выборе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не выявлено, способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) определены в соответствии с требованиями главы 3 Закона о контрактной системе.

Нарушений соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) не выявлено.

9. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 Закона о контрактной системе контракт должен содержать обязательное условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. В соответствии с пунктом 7 статьи 94 Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени. В соответствии с пунктом 8 статьи 94 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определены постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

В проверяемом периоде подведомственным заказчиком в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за ненадлежащее исполнение ими обязательств применялись неустойки (штрафы, пени) по следующим контрактам:

- контракт № 2021.042 от 13.05.2021 на выполнение работ по подготовке картографического материала, включающего в том числе информацию об улично-дорожной

сети, в отношении территории поселка Линево Искитимского района Новосибирской области (за просрочку исполнения подрядчиком ООО «ПКБ «МЕГАПОЛИС» обязательств по контракту начислено 54 756,00 руб.).

В проверяемом периоде подведомственным заказчиком в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за ненадлежащее исполнение ими обязательств не применялись неустойки (штрафы, пени) по следующим контрактам:

- контракт № 2020.204 от 25.08.2020 на выполнение работ по подготовке раздела «Предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий» а также факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Новосибирской области для схемы территориального планирования Новосибирской области (согласно контракту работы должны быть выполнены 25.09.2020, фактически выполнены 20.10.2020, то есть просрочка выполнения работ составила 26 календарных дней. Согласно акта приёмки выполненных работ от 20.10.2020 Заказчиком не применены штрафные санкции за просрочку выполнения работ Исполнителем);

Контракт № 2020.197 от 25.08.2020 на выполнение работ по подготовке раздела проекта внесения изменений в Схему территориального планирования Новосибирской области в части комплексной оценки экологического состояния окружающей среды Новосибирской области (согласно контракту работы должны быть выполнены 25.09.2020, фактически выполнены 20.10.2020, то есть просрочка выполнения работ составила 26 календарных дней. Согласно акта приёмки выполненных работ от 20.10.2020 Заказчиком не применены штрафные санкции за просрочку выполнения работ Исполнителем).

Согласно пояснениям подведомственного заказчика и представленным документам (письма № 292 и № 293 от 30.09.2021) по контрактам № 2020.204 и № 2020.197 от 25.08.2020 в соответствии с условиями контрактов работы исполнителем предоставлены своевременно 24.09.2020, 30.09.2020 в адрес исполнителей работ направлены письма № 292 и № 293 от 30.09.2021 с отказом от приемки выполненных работ с описанием недостатков, которые необходимо устранить в срок не позднее 20.10.2020. Данное обязательство исполнителем работ выполнено в установленные сроки, недостатки устранены. Акт выполненных работ подписан сторонами 20.10.2020.

Нарушений применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта не выявлено.

10. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Контрольной группой произведена выборка 4 государственных контрактов, заключенных заказчиком:

- контракт № 16/18 от 18.12.2018 на приобретение транспортного средства с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров более 1500 см³, на сумму 1 154 250,00 руб.;

- контракт № 000347.2019 от 19.11.2019 на услуги в области картографии, на сумму 6 156 666,70 руб.;

- контракт № 2020.197 от 25.08.2020 на услуги профессиональные и технические вспомогательные и консультативные, прочие, не включенные в другие группировки, на сумму 740 000,00 руб.;

- контракт № 6/21 от 05.04.2021 на поставку мебели, на сумму 135 500,00 руб.

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактами подведомственного заказчика, осуществляется подведомственным заказчиком своими силами, путем подписания актов приемки-передачи товаров (работ, услуг) уполномоченными представителями подведомственного заказчика.

Нарушений соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта не выявлено.

11. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций). На основании части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство – ведет реестр контрактов в единой информационной системе, сайт zakupki.gov.ru) в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В проверяемом периоде контрольной группой были выявлены нарушения подведомственным заказчиком своевременности размещения документов в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС):

- контракт № 15/18 от 18.12.2018 на поставку оборудования для создания инфраструктуры Государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Фонд пространственных данных Новосибирской области» на сумму 489 823,68 руб. Платежное поручение № 290 от 27.12.2018, размещено 14.01.2019, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день; акт приема-передачи товара в ЕИС не загружен;

- контракт № 000362.2019 от 09.12.2019 на поставку геодезического оборудования на сумму 13 088 290,01 руб. Товарная накладная от 11.12.2019 размещена в ЕИС 30.12.2019, то есть с нарушением установленного срока на 8 рабочих дней;

- контракт № 2020.089 от 25.05.2020 на поставку бумаги и изделий из бумаги на сумму 48 853,86 руб. Универсальный передаточный документ от 26.05.2020 размещен в ЕИС 09.06.2021, то есть с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней;

- контракт № 6/21 от 05.04.2021 на поставку мебели на сумму 135 500,00 руб. акт приема передачи товара от 25.06.2021 размещен в ЕИС 12.10.2021, то есть с нарушением установленного срока на 72 рабочих дня, платежное поручение № 173 от 15.04.2021 размещено в ЕИС 12.10.2021, то есть с нарушением установленного срока на 120 рабочих дней, платежное поручение № 327 от 12.07.2021 размещено в ЕИС 12.10.2021, то есть с нарушением установленного срока на 61 рабочий день;

- контракт № 2021.066 от 12.05.2021 на выполнение работ по изготовлению цифровых ортофотопланов границы Новосибирская область – Алтайский край на сумму 1 265 666,52 руб. Акт приемки выполненных работ от 15.07.2021 размещен в ЕИС 12.10.2021, то есть с нарушением установленного срока на 58 рабочих дней, платежное поручение № 363 от 29.07.2021 размещено в ЕИС 12.10.2021, то есть с нарушением установленного срока на 48 рабочих дней;

- контракт № 2020.273 от 11.11.2020 на выполнение по заданию Заказчика работ по подготовке топографических планов масштаба 1:500 в отношении юго-западной части территории поселка Каинская Заимка Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на сумму 1 238 155,26 руб. акт приемки выполненных работ № 1512/20 от 15.12.2020 размещен в ЕИС 12.01.2021, то есть с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней; платежное поручение № 580 от 25.12.2020 размещено в ЕИС 12.01.2021, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день;

- контракт № 2021.036 от 27.04.2021 на исследования в области транспортного обслуживания населения территорий инновационной и научно-образовательной деятельности "СмартСити-Новосибирск" и "Скиф" в составе зоны опережающего развития "Наукополис" Новосибирской агломерации на долгосрочный период (комплексная схема транспортного обслуживания населения) на сумму 1 500 000,00 руб. акт приемки оказанных услуг от 24.06.2021 размещен в ЕИС 12.10.2021, то есть с нарушением установленного срока на 73 рабочих дня, платежное поручение № 297 от 28.06.2021 размещено в ЕИС 12.10.2021, то есть с нарушением установленного срока на 71 рабочий день;

- контракт № 2021.050 от 12.05.2021 на поставку оригинальных картриджей на сумму 183 341,58 руб. акт приема – передачи товара от 13.05.2021 размещен в ЕИС 12.10.2021, то есть с нарушением установленного срока на 102 рабочих дня, платежное поручение № 233 от 26.05.2021 размещено в ЕИС 12.10.2021, то есть с нарушением установленного срока на 93 рабочих дня.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе подведомственным заказчиком несвоевременно размещена информация об исполнении контракта в реестре контрактов.

12. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе в редакции, действовавшей до 01.10.2019 заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для: достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами, а так же для выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Контрольной группой произведена выборка 3 контрактов, заключенных заказчиком:

- контракт № 000362.2019 от 09.12.2019 на поставку геодезического оборудования на сумму 13 088 290,01 руб.;

- контракт № 2020.273 от 11.11.2020 на выполнение работ по подготовке топографических планов масштаба 1:500 в отношении юго-западной части территории поселка Каинская Заимка Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на сумму 1 238 155,26 руб.;

- контракт № 2021.089 от 25.05.2021 на оказание услуг по разработке и изготовлению презентационных материалов комплексного документа пространственного развития территорий инновационной и научно-образовательной деятельности «СмартСити-Новосибирск» и «СКИФ» в составе зоны опережающего развития «Наукополис» Новосибирской агломерации на долгосрочный период (стратегический мастер-план) на сумму 1 739 333,33 руб.

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги не установлено.

Нарушений соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки не выявлено.

ВЫВОДЫ:

1. По результатам проведенной плановой выборочной проверки выявлено:

1.1. Нарушение части 4 статьи 19 Закона о контрактной системе, пункта 6.1. приказа от 12.02.2019 № 61 подведомственным заказчиком при размещении закупки был установлен код ОКПД2 31.01.12.160 «Мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом».

1.2. Нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подведомственным заказчиком несвоевременно размещена информация об исполнении контракта в реестре контрактов.

1.3. Иных нарушений в действиях подведомственного заказчика не выявлено.

2. По нарушениям, выявленным по результатам проведенной плановой выборочной проверки руководителю подведомственного заказчика необходимо:

2.1. принять меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, а также исключению подобных фактов в дальнейшем;

2.2. своевременно вносить информацию об исполнении контракта в реестр контрактов;

2.3. принять меры для привлечения виновного лица к дисциплинарной ответственности.

3. Материалы проверки, содержащие признаки состава административного правонарушения, передать министру строительства Новосибирской области для решения вопроса о направлении материалов проверки в Контрольное управление Новосибирской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

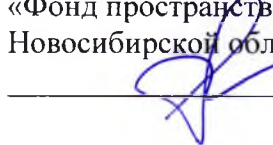
Настоящий акт составлен в 2-х экземплярах на 14 листах.

Заместитель министра строительства
Новосибирской области



А. В. Колмаков

И.о. директора государственного бюджетного
учреждения Новосибирской области
«Фонд пространственных данных
Новосибирской области»



Н.В. Фисенко

Начальник отдела контрактной службы
управления сопровождения строительства
министерства строительства Новосибирской
области



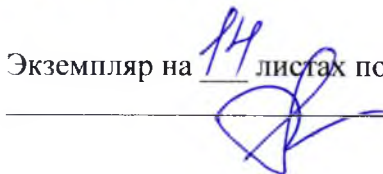
О.А. Колмакова

Консультант отдела контрактной службы
управления сопровождения строительства
министерства строительства Новосибирской
области



Н.В. Чекалина

Экземпляр на 14 листах получил



(подпись)

и.о. директора Н.В. Фисенко

(должность)

30 11

расшифровка подписи)

2021 г.