



НАУЧНЫЕ
РАЗРАБОТКИ

Федеральный закон №172-ФЗ и документы стратегического планирования агломераций: возможности и ограничения

**Красникова Татьяна Сергеевна,
исполнительный директор ООО «Научные разработки»**

На федеральном уровне не принято решение о законодательном введении понятия «агломерация» в правовое поле



НАУЧНЫЕ
РАЗРАБОТКИ

Понятие «агломерация» используется только в некоторых документах целеполагания федерального уровня:

- Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года,
- Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года

Законодатели на региональном уровне пытаются компенсировать недостаток федерального регулирования

По состоянию на начало 2018 г. как минимум в 16 российских регионах действовали нормативные правовые акты, вводящие понятия «агломерации» либо регулирующие принципы их функционирования:

1. Специальные законы субъектов РФ: уточняют понятие «агломерация» (Пример, в Томской области принят закон от 10 апреля 2017 года № 23-ОЗ о развитии агломераций (определено понятие «агломерации»))
2. Законы субъектов РФ о перераспределении полномочий между региональными ОГВ и органами МСУ: перераспределение полномочий обосновывается целью агломерационного развития (Пример, в Приморском крае принят закон от 18 ноября 2014 года №497-КЗ (понятие «агломерации» не определено, упоминается только в преамбуле))

Результат:

разность трактовок в законодательных актах субъектов РФ

отсутствие единообразия правоприменения



На особенности стратегического планирования развития агломераций влияет модель управления агломерацией

Модели формирования агломераций в РФ на основе правоприменительной практики:

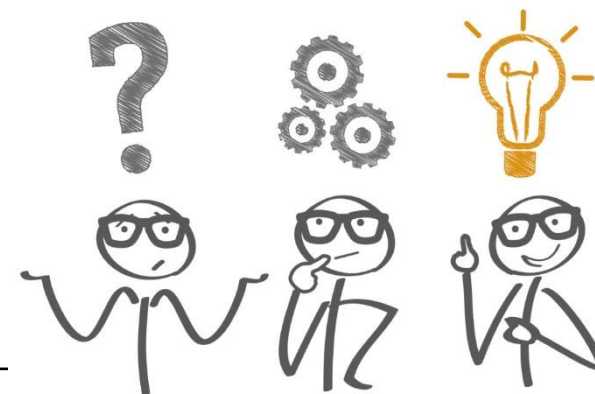
- 1) создание межрегиональных органов управления (для Московской и Ленинградской агломераций)
- 2) формирование проектных офисов (рабочих групп)
- 3) договорная модель - подписание соглашения между муниципальными образованиями
- 4) договорная модель - подписание соглашения между органами государственной власти соответствующего субъекта РФ и муниципальными образованиями
- 5) передача части полномочий, необходимых для развития агломераций, на уровень субъекта РФ и управление агломерацией с регионального уровня

(типология Е. Шугриной)

Федеральный закон №172-ФЗ допускает только реализацию моделей, предполагающих участие в развитии агломерации субъекта РФ (модели 4-5).

Для организации стратегического планирования развития агломераций достаточно норм №172-ФЗ, но нужно учитывать ограничения

Возможности	Ограничения
<p>Формирования полноценного комплекса документов стратегического планирования агломераций:</p> <ul style="list-style-type: none">• стратегия социально-экономического развития части территории субъекта РФ (ст. 32)• схема территориального планирования субъекта РФ для части территории (совокупно с нормами Градкодекса)• разработка:<ul style="list-style-type: none">• прогноза социально-экономического развития (среднесрочный и краткосрочный) – при необходимости• плана мероприятий по реализации стратегии• государственной программа субъекта РФ по развитию агломерации• организация мониторинга реализации стратегии развития агломерации	<ul style="list-style-type: none">• Полномочия в области стратегического планирования агломерации как части территории региона – у субъекта РФ• Подходит только для региональной модели управления агломерацией





Законодательные возможности для планирования развития агломерации в рамках использования одно- или двухуровневой модели управления агломерацией при участии только ОМСУ существенно ограничены

- Применение механизмов межмуниципального сотрудничества в рамках норм 131-ФЗ ограничено
- Изменения, планируемые с принятием Законопроекта № 439861-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)» не расширяют возможности межмуниципального взаимодействия в области стратегического планирования

Каков нормативный статус Концепций развития агломераций, разработанных межмуниципальными ассоциациями?



Правоприменительная практика: Приморский край

Закон Приморского края от 18 ноября 2014 года № 497-КЗ



НАУЧНЫЕ
РАЗРАБОТКИ

Решения	Результаты	Последствия
<ul style="list-style-type: none">• перераспределена часть функций от муниципального к региональному уровню власти (включая вопросы территориального планирования, распоряжения земельными участками и т.п.)• для осуществления новых полномочий созданы три подведомственных краевому уровню предприятия – «Управление землями и имуществом на территории Приморского края», «Центр развития территорий» и «Приморская реклама и информация»	<ul style="list-style-type: none">• резко возросли сроки согласований выдачи разрешений на строительство• снизилось качество администрирования уплаты земельного налога и арендных платежей• недовольство предпринимательского сообщества и органов МСУ, входящих в агломерацию	<p>в ноябре 2018 года были внесены изменения в отдельные законодательные акты Приморского края в области регулирования земельных отношений и возвращены на уровень муниципальных образований перераспределенные ранее полномочия по предоставлению земельных участков</p>

Вывод из правоприменительной практики



НАУЧНЫЕ
РАЗРАБОТКИ

Определяющими при планировании развития агломерацией являются:

- отлаженность механизма взаимодействия – отведение значимой роли для всех стейкхолдеров развития агломерации (субъект РФ, муниципалитеты и др.)
- ориентация на совместное достижение результата, определение видов реальных результатов, которые могут быть получены каждым участником
- отражение положений о развитии агломераций как в стратегии развития субъекта РФ, так и в стратегиях муниципальных образований, входящих в состав агломераций
- оптимизация регламентов с учетом возможности совместной работы



Спасибо за внимание!



НАУЧНЫЕ
РАЗРАБОТКИ

111024, г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 50/2

тел: +7(495) 669-12-51

<http://www.nrzr.ru>

[e-mail: info@nrzr.ru](mailto:info@nrzr.ru)