

# Пространственное развитие агломераций через кластеры: кросс-отраслевой аспект

**Антипина Елена Александровна,**  
*генеральный директор  
Института государственно-частного  
планирования (АО «Институт ГЧП»)*



# Подходы к трактовке понятия агломерации

Административный подход

Транспортно-градостроительный подход

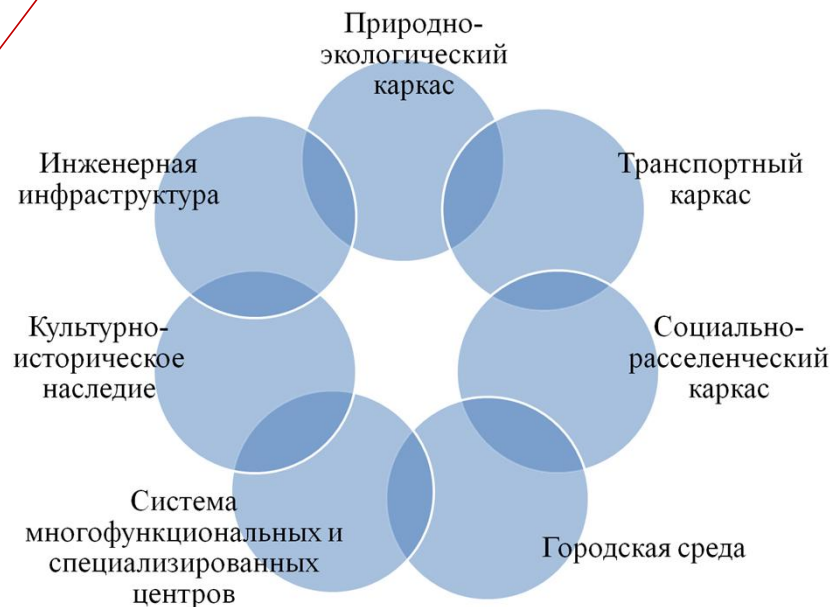
Социокультурный подход

Организационно-хозяйственный подход

Агломерация

**Агломерация – компактное территориальное размещение городских населенных пунктов, объединенных интенсивными хозяйственными, трудовыми и культурно-бытовыми связями**

**Современные российские агломерации формируются, как правило, естественным путем, исходя из потребностей населения и хозяйствующих субъектов**



# Роль агломерации в пространственном развитии

## Миссия агломерации

Комплексное использование потенциала городских и сельских территорий для развития региона на новом технологическом уровне в целях обеспечения региональной конкурентоспособности, основанной на кардинальном совершенствовании уклада жизни и развитии человеческого потенциала населения

## Цели агломерации

- Сбалансированность пространственного развития городских и сельских территорий.
- Инфраструктурное обеспечение межмуниципальной кооперации.
- Усиление рациональной специализации региона.
- Единое кадровое пространство

# Свойства агломераций и потенциал их использования

## Маятниковая миграция



- Больше возможностей для перераспределения рабочей силы.
- Трудовой потенциал может быть задействован в различных масштабах

## Перегруженность функций города-ядра



- Развитие полицентрических агломераций с четкой специализацией каждой периферийной территории
- Развитие общего рынка сбыта продукции; капиталов; недвижимости и земельных участков

## Подходы к трактовке понятия кластера

Кластер

В широком смысле

Группа взаимосвязанных организаций на одной территории, усиливающих конкурентные преимущества друг друга (по М. Портеру)

В узком смысле

Понятие кластера закреплено в нормативно-правовых актах профильных министерств



- Минэкономразвития России – инновационно-территориальные кластеры (27 единиц, из них 11 суперкластеров мирового уровня ) создаются целенаправленно органами государственной власти.
- Минпромторг России – промышленные кластеры, формируются самими промышленниками, их необходимо выявлять и встраивать в системы регионального развития

# Кластеры – двигатели развития урбанизированных территорий

Выявление кластерного потенциала различных отраслей  
(в частности ОПК)



Увязка развития кластеров со стратегией социально-экономического развития региона



Учет действующих и потенциальных кластеров при проектировании развития агломераций



Усиление агломерационного эффекта за счет развития кластеров и кластерных инфраструктур





## **Источник формирования нового типа кластерного взаимодействия – начавшийся в 2017 г. процесс диверсификации ОПК**

**«Нужно уже сегодня думать о выпуске продукции гражданского и двойного назначения, сохранить коллективы, чтобы средства на переоснащение отрасли способствовали развитию всей российской экономики, наращиванию экспорта высокотехнологичной продукции»**

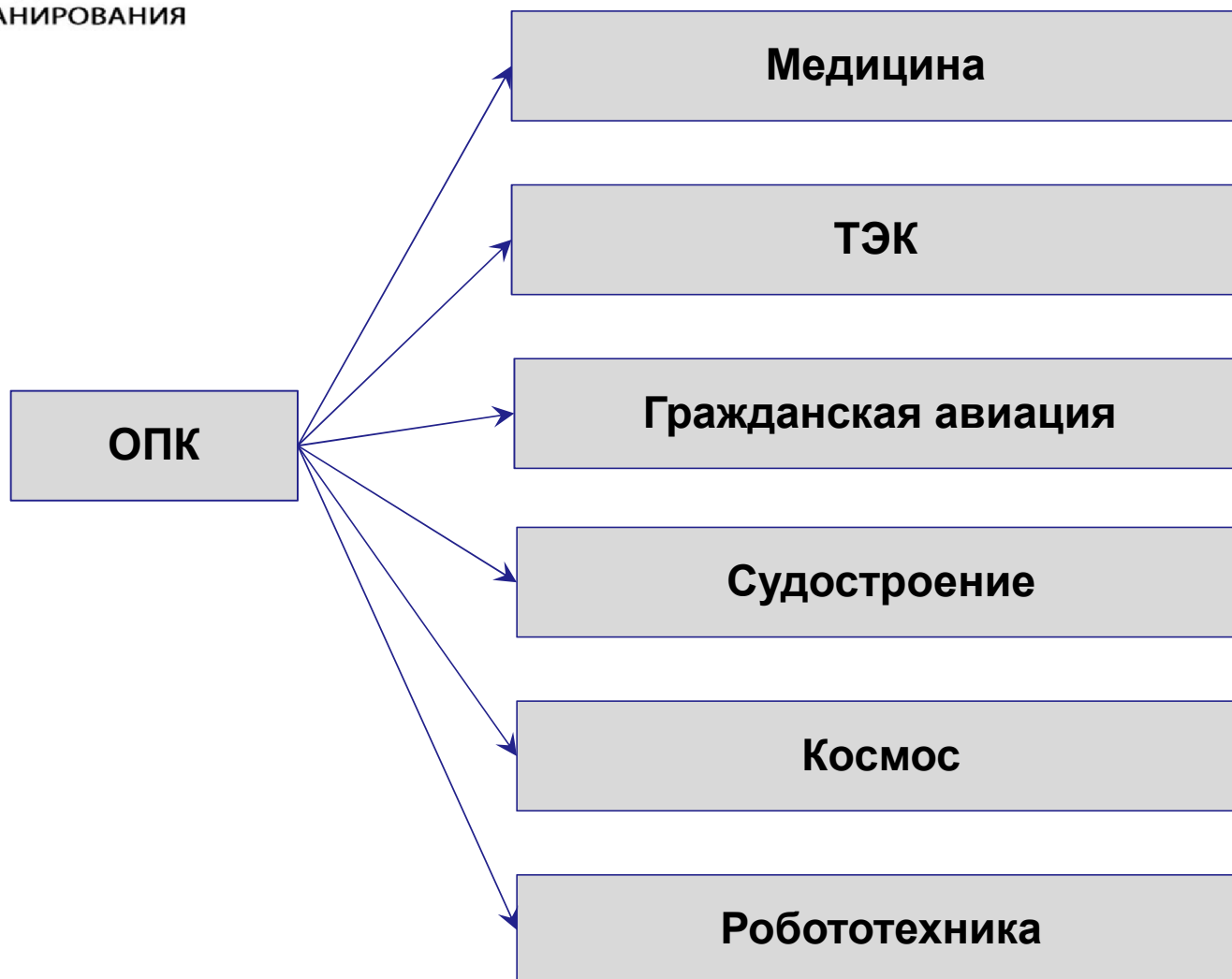
***В.В. Путин, Президент РФ***

**«Организации оборонно-промышленного комплекса должны обеспечить разработку планов и бизнес-моделей производства и продвижения продукции гражданского и двойного назначения в общем объеме продукции к 2020 году не менее чем 17 процентов, к 2025 году не менее чем 30 процентов, к 2035 году не менее чем 50 процентов»**

***Из перечня поручений по реализации  
Послания Президента Российской Федерации  
Федеральному Собранию Российской  
Федерации от 1 декабря 2016 г. № Пр-2346***



## Направления диверсификации ОПК





## **Эффект от управляемой диверсификации предприятий ОПК в рамках кластерного подхода для агломераций**

- 1. Редевелопмент крупных промышленных территорий в центрах агломераций.**
- 2. Формирование новых промышленных инвестиционных площадок на принципах ГЧП.**
- 3. Формирование новых высокотехнологичных компаний на базе научно-технологического задела ОПК, что позволяет предотвратить безвозвратный отток высококвалифицированных кадров и создать новые рабочие места.**
- 4. Формирование нового типа кластеров, основанных на процессах диверсификации ОПК на базе как промышленных предприятий, так и военных вузов**



## Ситуация «как есть» в сфере взаимодействия ОПК и региона

Как правило, предприятия ОПК находятся в федеральной собственности и плохо взаимосвязаны с процессами регионального развития. Это приводит к ряду негативных последствий

- Не осуществляется воспроизводство необходимых кадров
- Сложности в передаче непрофильных функций на аутсорсинг в регионе присутствия
- Сложности в привлечении региональных инновационных компаний
- Исключение предприятий ОПК из регионального инвестиционного процесса



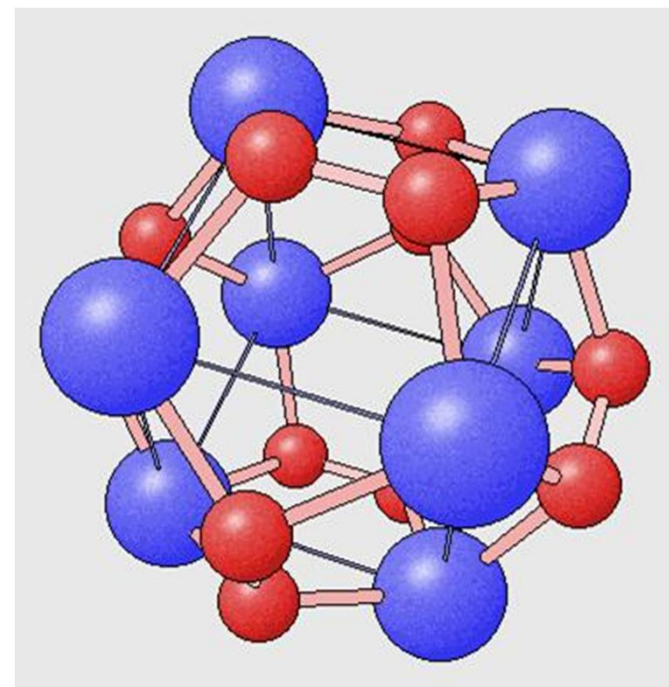
## Задача – обеспечение поэтапной диверсификации предприятий ОПК во взаимосвязи с региональными агломерациями

**Решение – интеграция предприятий ОПК в социально-экономическое пространство городских агломераций**

**Шаг 1. Анализ кластерного потенциала предприятий ОПК и стратегическое планирование для агломераций**

*Выявление того, в каких конфигурациях предприятия ОПК интегрированы в региональную экономику*

- Учет возможностей развития городских агломераций через призму специальных кластеров, включающих предприятия ОПК.
- Планирование развития предприятий ОПК с учетом пространства городских агломераций как интегрированных хозяйственных комплексов



## **Задача – обеспечение поэтапной диверсификации предприятий ОПК во взаимосвязи с региональными агломерациями**

**Шаг 2. Встраивание пространственного аспекта деятельности предприятий ОПК в генпланы населенных пунктов и схемы территориального планирования регионов**

- **Необходимо увязать стратегическое и территориальное планирование территорий присутствия предприятий ОПК с потенциалом развития агломераций.**
- **Учет пространственного фактора предполагает также картографирование и схематизацию производственных и маркетинговых процессов в рамках агломерации, позволяет наглядно отразить взаимосвязь между предприятиями ОПК и комплексным региональным развитием**





## **Задача – обеспечение поэтапной диверсификации предприятий ОПК во взаимосвязи с региональными агломерациями**

### **Шаг 3. Изменения в системе управления регионом и предприятиями ОПК**

- **Создание проектного офиса в регионе по взаимодействию с предприятиями ОПК и увеличению их кластерного потенциала.**
- **Формирование нового вида региональных кластерных структур для обеспечения процесса диверсификации ОПК.**
- **Учет влияния кластерных структур по диверсификации ОПК на развитие агломераций**





## Специфика кластерного подхода в сфере ОПК

1. Ядро кластера составляют предприятия с государственным участием, что ограничивает пространство рыночного маневра.
2. Необходимость в особых компетенциях организации, которая претендует на роль ядра кластера сферы ОПК и обеспечения его профессиональными кадрами (вузы, научные центры и т.д.).
3. Потребность в научно-образовательных и инжиниринговых центрах со специальными допусками к информации, способных осуществлять трансфер технологий в области диверсификации ОПК.
4. Необходимость разработки специальных механизмов трансфера технологий двойного назначения, связанных с ценообразованием, амортизацией оборудования, экспортно-импортными операциями и др.
5. Осуществление научно-технической экспертизы и трансфера технологий при соблюдении режима секретности и сохранения государственной тайны



## **Эффект от управляемой диверсификации в рамках кластерного подхода для региона**

- 1. Создание новых рабочих мест.**
- 2. Создание новых компаний по производству гражданской продукции, в том числе на высвобожденных площадях и с использованием оборудования предприятий ОПК.**
- 3. Инновационное развитие гражданского сектора региона за счет частичного применения технологий, реализованных в ОПК.**
- 4. Использование потенциала квалифицированных кадров в интересах регионального развития.**
- 5. Защита отечественного производителя высокотехнологичной гражданской продукции от чисто рыночной стихии путем вхождения в интегрированную структуру холдинга ОПК.**
- 6. Увеличение налоговых поступлений в региональный бюджет**



## **Преимущества агломераций как интегрированных территориальных комплексов для сферы ОПК**

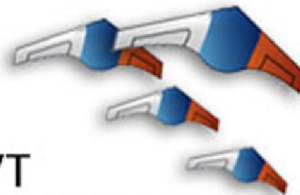
- 1. Агломерационный подход позволяет преодолеть конкуренцию за инвестиционные и иные ресурсы между городом-ядром и близлежащими населенными пунктами.**
- 2. Благодаря агломерационному подходу к территориальному планированию возможно оптимальное ресурсное и инфраструктурное обеспечение предприятий ОПК (своевременные поставки сырья, вывод продукции на рынок, подбор и отбор персонала).**
- 3. Агломерационный подход обеспечивает оптимальное размещение элементов кластера (предприятий ОПК, инфраструктурных организаций, вузов, инжиниринговых центров) при фактическом устранении административных перегородок между муниципальными образованиями**



## Необходимость отражения процессов диверсификации ОПК в ведомственных программах и планах

- Планы по развитию профильных вузов Минобороны России.
- Планы по отбору вузов – центров регионального развития Минобрнауки России.
- Планы развития промышленных кластеров и технопарков Минпромторга России.
- Планы развития инновационно-территориальных кластеров Минэкономразвития России.
- Концепция Стратегии пространственного развития РФ





ИНСТИТУТ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ

**Благодарим за внимание!**

**Институт государственно-частного планирования (АО «Институт ГЧП»)**

**123103, г. Москва, пр-т Маршала Жукова, д. 78, корп. 4, оф. 517**

**<http://pppinstitute.ru> <http://pppinstitute.org>**

**тел: +7 (499) 678-80-61, тел: +7 (915) 071-17-07**

**E-mail: [pppinstitute@mail.ru](mailto:pppinstitute@mail.ru)**