Развитие городских агломераций России:
стратегическое планирование и пространственное развитие.
16-17 мая 2017 года, город Новосибирск

Эффективность реализации градостроительных решений за счёт качества и согласованности стратегического, пространственного и градостроительного планирования в пределах городских агломераций

Анна Береговских
генеральный директор ООО «Институт Территориального Планирования «Град»,
Советник РААСН, профессор МААМ

ГРАД
ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Утверждены Указом Президента РФ 17.01.2017 г.

Результатами реализации государственной политики регионального развития должны стать:

а) сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности;

б) сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов;

в) достижение необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности всех населенных территорий Российской Федерации;

г) дальнейшее развитие процесса урбанизации, в частности развитие крупных городских агломераций, как необходимое условие обеспечения экономического роста, технологического развития и повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности российской экономики на мировых рынках;

д) повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

ГРАД
ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

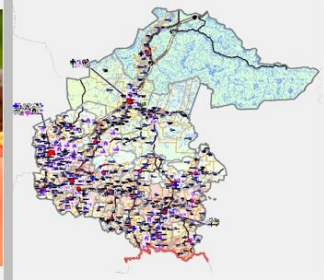
Комплексное и устойчивое развитие территорий обеспечивается через качество и согласованность документов стратегического, территориального, градостроительного и инфраструктурного планирования

Проблема – обеспечить согласованность всех решений в пределах агломерации почти невозможно!
Как обеспечить устойчивое развитие в условиях действующего законодательства?

Стратегия социально-экономического развития

Нормативы градостроительного проектирования определяют номенклатуру объектов социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур, мощность и доступность этих объектов для граждан в соответствии с приоритетами, принятыми стратегией социально-экономического развития;

Документы территориального планирования (ДТП) на уровне РФ, ТО и муниципальных образований определяют сбалансированное функциональное назначение территорий и расположение объектов инфраструктуры федерального, регионального и местного значения в объёме, определённом нормативами;



Проекты планировки и межевания территорий (ДПТ) формируют транспортно-планировочный каркас, одновременно являющийся каркасом регулирования градостроительных и земельно-имущественных отношений, а также уточняют местоположение инфраструктурных объектов;

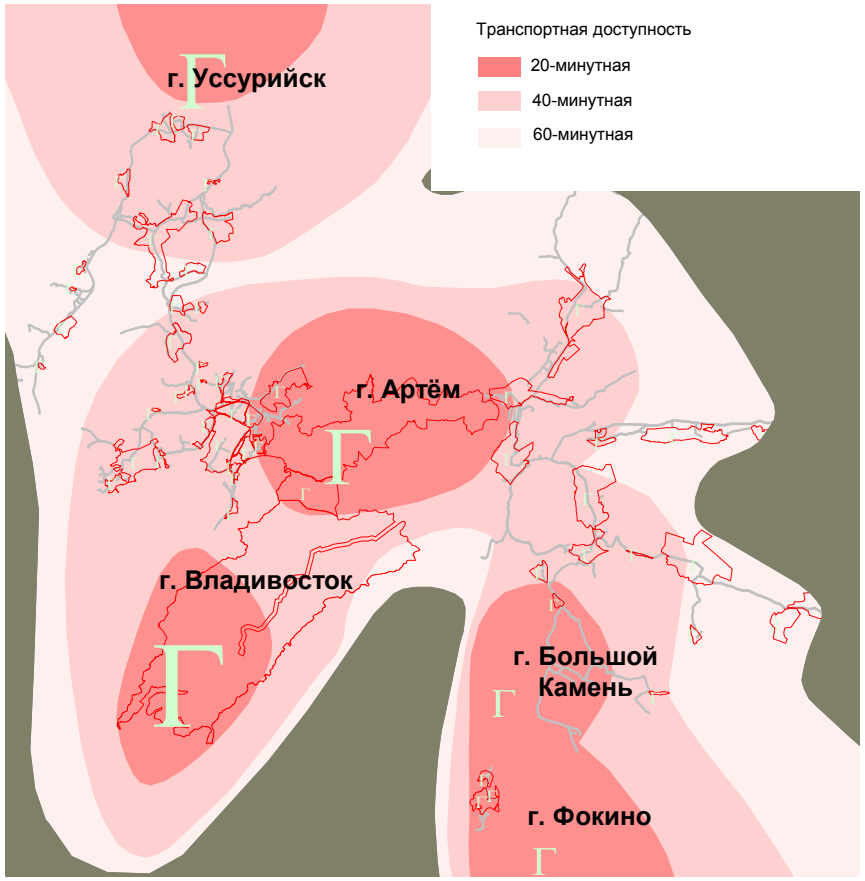
Программа комплексного развития социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры Программа разрабатывается на срок не менее 10 лет и не более, чем на срок действия генерального плана поселения, городского округа.

Правила землепользования и застройки (ПЗЗ) в границах элементов планировочной структуры определяют виды территориальных зон и градостроительные регламенты использования территорий инвесторами и собственниками недвижимости.

Региональные нормативы могут устанавливать требования к размещению ОРЗ и ОМЗ в пределах агломераций с учётом системы расселения и обязательным созданием картографических обосновывающих материалов.

ГРАД
ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Область применения	Результат
Транспортный каркас	Оптимизация схемы развития транспортных сетей. Развитие межмуниципального транспорта. Повышение мобильности населения. Взаимоувязка мероприятий в части линейных объектов во времени.
Экологический каркас	Оптимизация природопользования, обращения с отходами.
Социальный каркас	Развитие культурно-бытовых, рекреационных, инфраструктурных связей. Расширение рынка услуг. Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена с целью реализации законов Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", а также строительства объектов дошкольного, начального общего, основного общего, среднего образования (**образование таких земельных участков является приоритетным в отношении образования земельных участков для иных целей**).
Экономический каркас	Маршрутизация потоков маятниковой миграции. Развитие периферийных производственных зон. Формирование дифференцированного рынка труда. Увеличение емкости потребительского рынка.
Инвестиционный потенциал	Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Перечень проектируемых жилых территорий, с неразграниченной формой собственности на период подготовки проекта. Повышение спроса на землю.

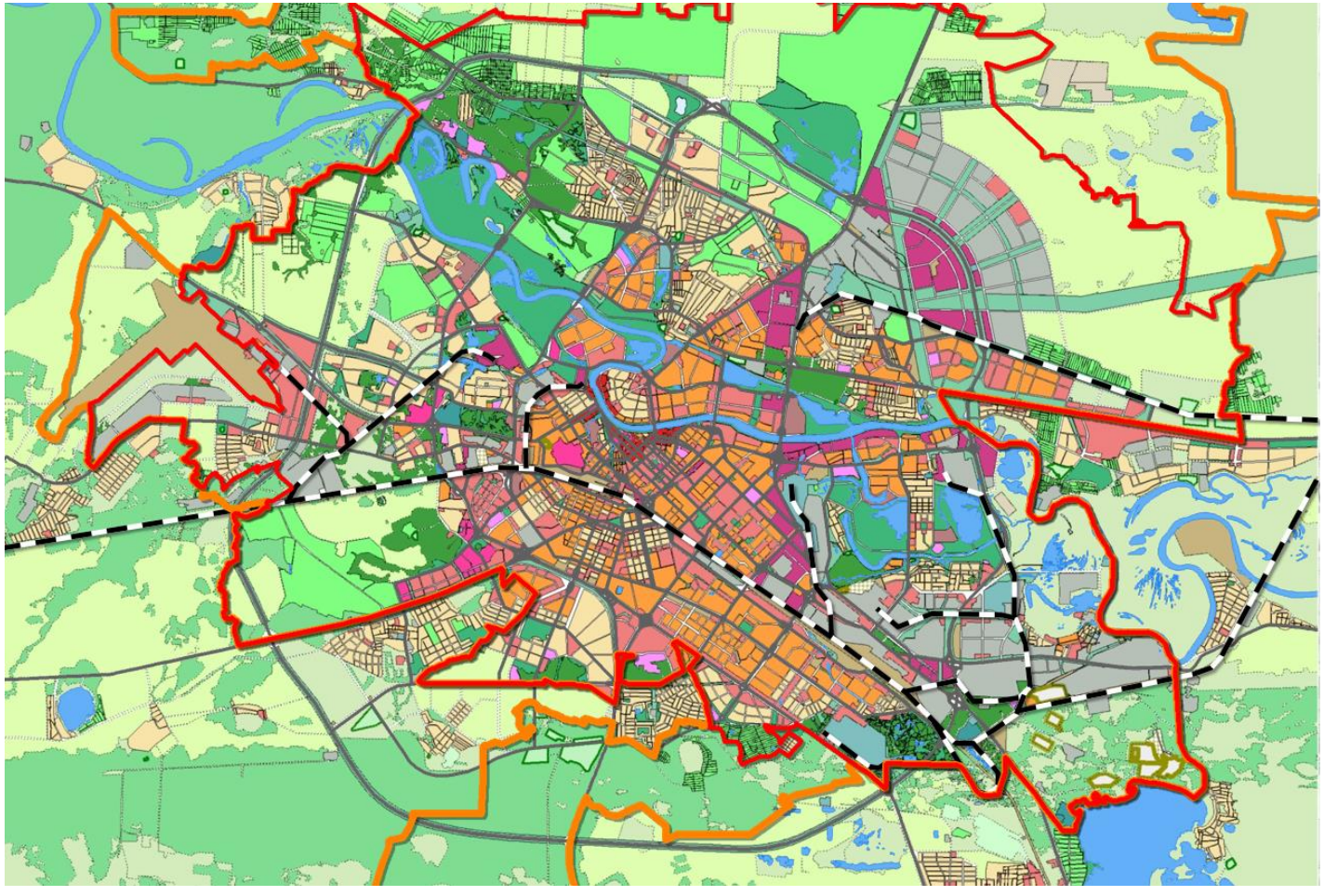


ГРАД
ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Функциональные потребности и инфраструктурные связи «спотыкаются»
об административные границы,
об управленческие пороги
об информационную неразбериху.
Главная проблема – неумение договариваться!

В пределах агломерации необходимо утверждение единой программы комплексного развития транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур, включающей региональный и муниципальные блоки.

Предложения по Тюменской агломерации

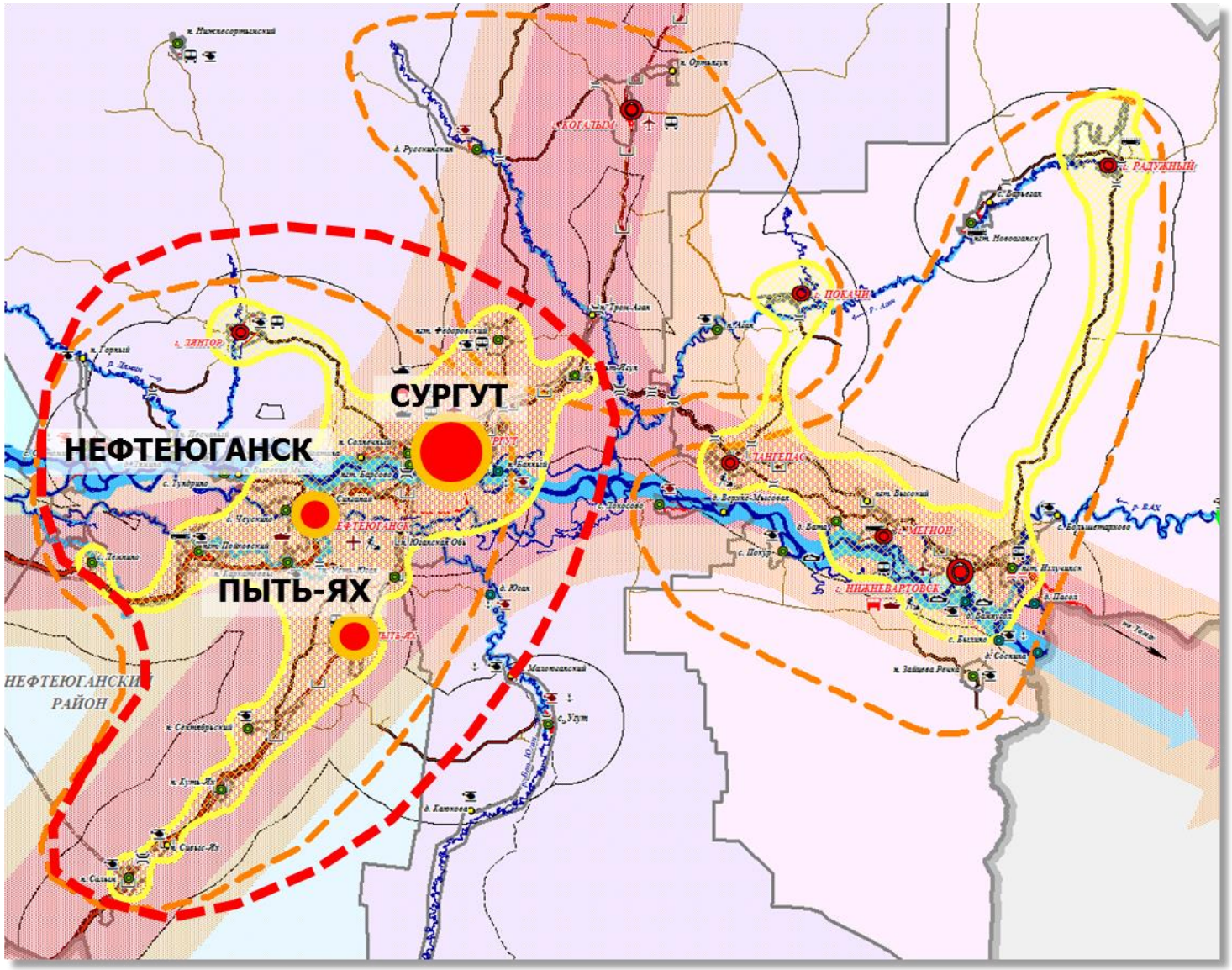


ГРАД
ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Предложения по Сургутской агломерации

Граница Сургутской агломерации (СТП ХМАО –Югры 2014 г.)

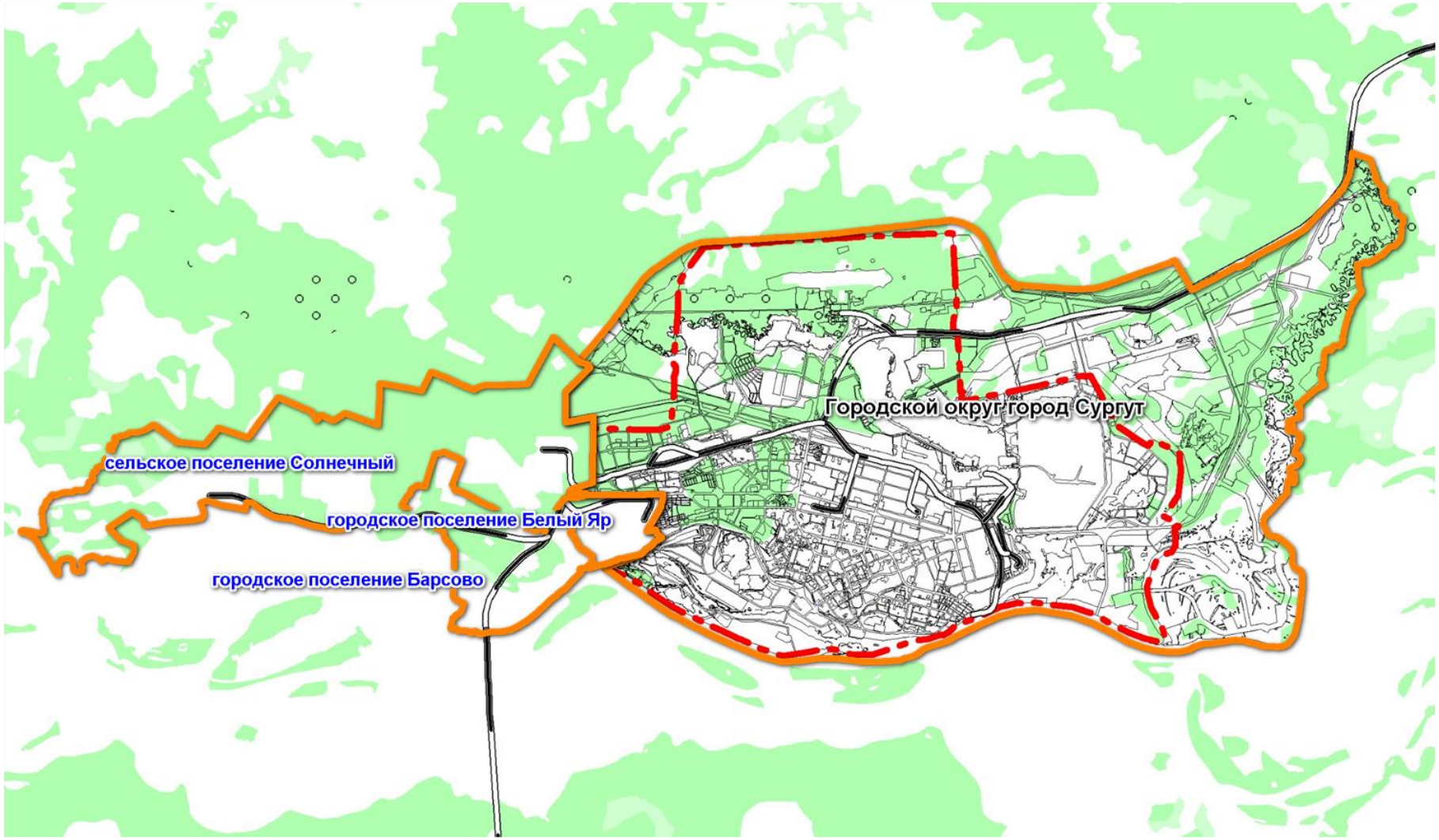
Граница Сургутской агломерации (ССЭР ХМАО –Югры до 2020г.)



Предложения по Сургутской агломерации

ГРАД
ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Отнесение территории нескольких муниципальных образований, в настоящее время входящих в состав муниципального района, к территории Сургутской городской агломерации – поселений **Барсово, Белоярское и Солнечное**.



Предложения по Сургутской агломерации

ГРАД
ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА
(Тюменская область)
ГЛАВА
СУРГУТСКОГО РАЙОНА
ул. Энгельса, д. 10, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628412
Тел.: (3462) 52-65-00
Факс: (3462) 52-65-00
E-mail: glava@admsr.ru

«12» декабря 2016 г. № 01-23-00 исх 33

на исх. № _____ от _____

Главе города Сургута
В.Н. Шувалову

Уважаемый Вадим Николаевич!

Согласно поручению Губернатора направляю Вам сведения о социально-экономическом развитии следующих поселений Сургутского района:
- городское поселение Белый Яр,
- городское поселение Барсово,
- сельское поселение Солнечный.

По вопросу формирования агломерации Сургутского района и города Сургута, принимая во внимание то, что на текущий момент отсутствует законодательное определение «агломерация», а также юридические условия ее нормативного формирования, предлагаю рассмотреть целесообразность перспектив совместного развития следующих направлений на основе межмуниципальных соглашений:

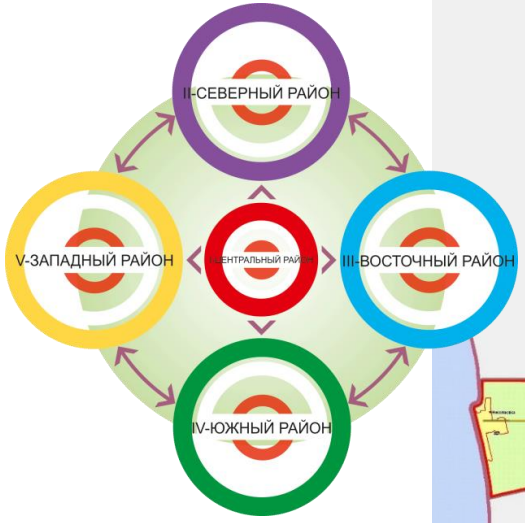
1. согласованная политика в области строительства жилья, стимулирующая строительство в целях решения социальных проблем агломерации (включая равномерное заселение территории), а не только коммерческого успех застройщиков;
2. формирование транспортных схем субъектов агломерации с учетом особенностей друг друга, способствующих повышению скорости движения транспорта общего пользования и снижению среднего времени транспортной доступности в пределах агломерации (время поездок маятниковой миграции населения на транспорте), в том числе за счет внедрения новых технологий, систем информирования субъектов движения, стремясь создать повышение спроса на движение общественным транспортом;
3. защита и развитие природы и экологии как единого комплекса, включая согласованное перспективное планирование сбора, транспортировки, складирования и утилизации отходов;

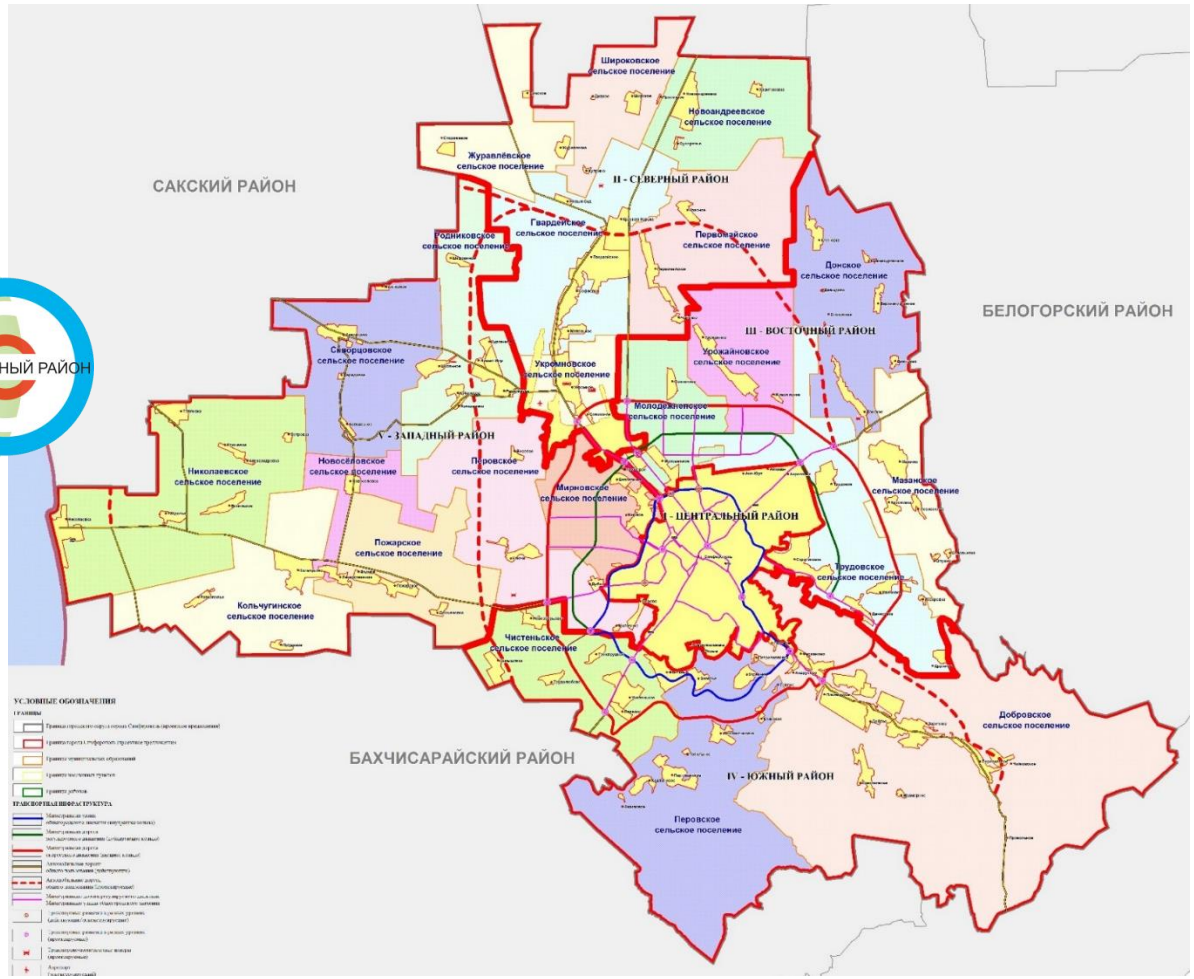
Администрация г. Сургута
№ 01-12-10533/16-0-0
от 14.12.2016

Большой Симферополь - территория интеграции и развития

ГРАД
ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Предполагалось, что Город будет включать в себя 5 внутригородских районов: центральный, северный, южный, западный, восточный.
Центры внутригородских районов преобразовываются в города-спутники и обеспечивают доступность и высокое качество муниципальных услуг, тем самым происходит последовательное выравнивание качества жизни.



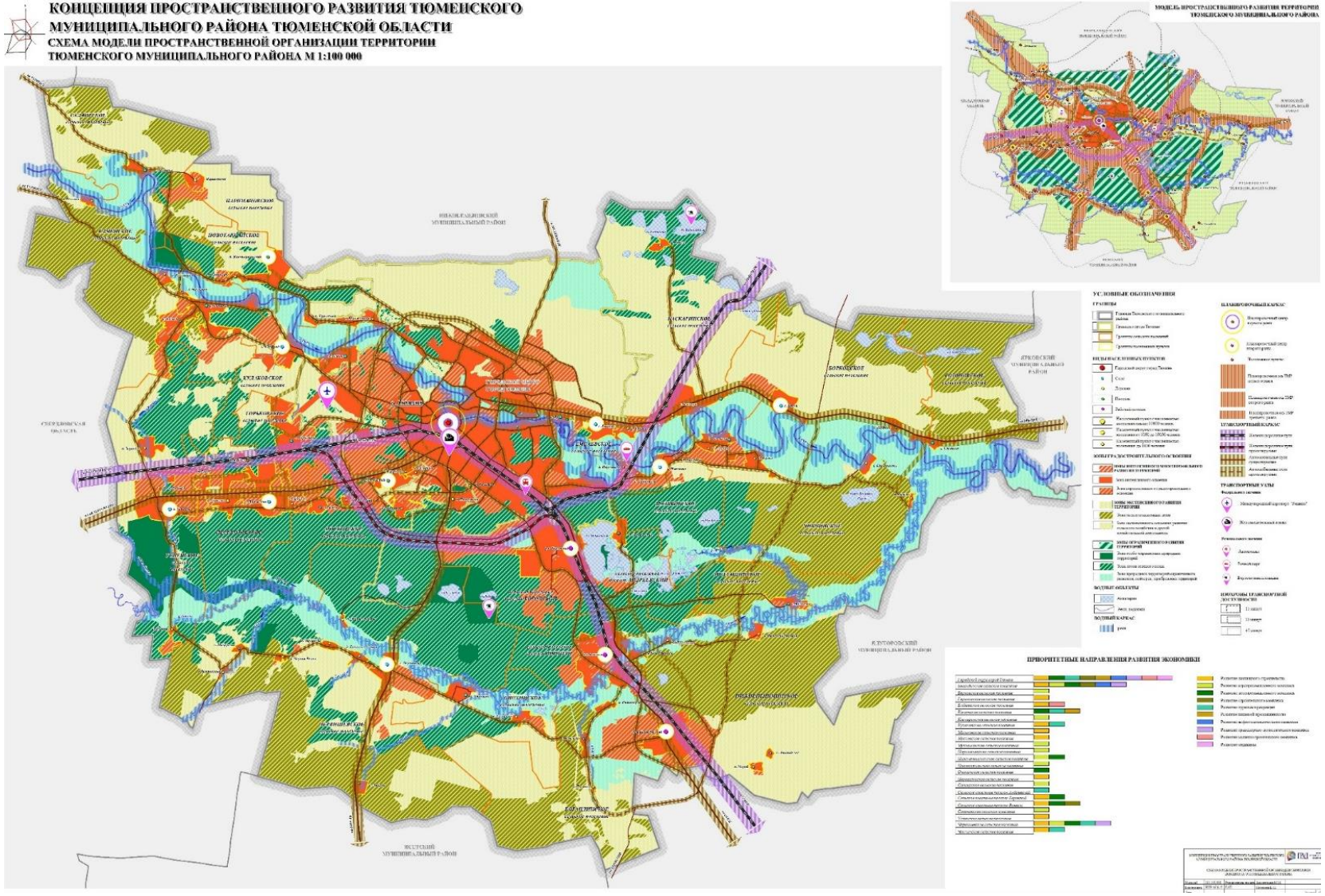


ГРАД
ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Система управления должна обеспечить 100%-ю «маршрутизацию» каждого решения территориального планирования в пределах агломерации до реализации за счёт бюджетов всех уровней и частных инвестиций. Необходимо отказаться от замкнутого муниципального управления.

ГРАД
ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

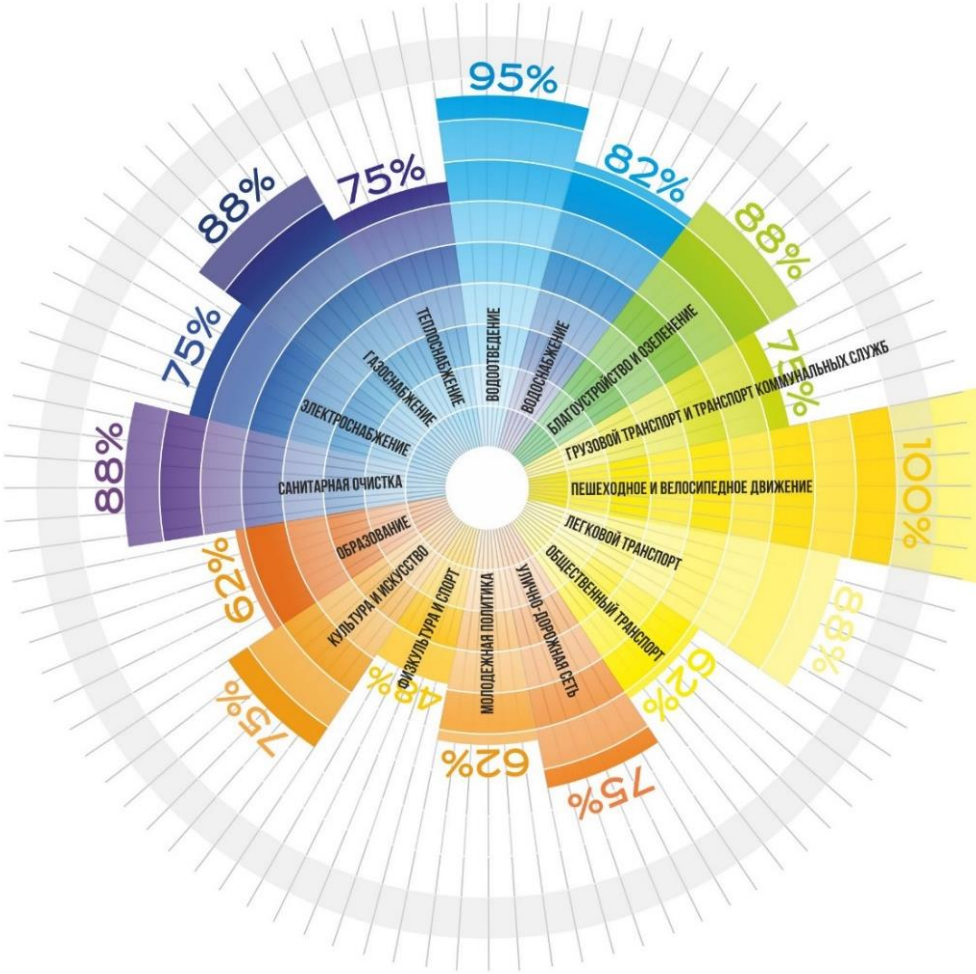
Основа для принятия согласованных решений по развитию муниципальных инфраструктур в пределах агломерации – «бесшовный генплан» созданный в единой системе требований ФГИС ТП и опубликованный на региональном открытом портале



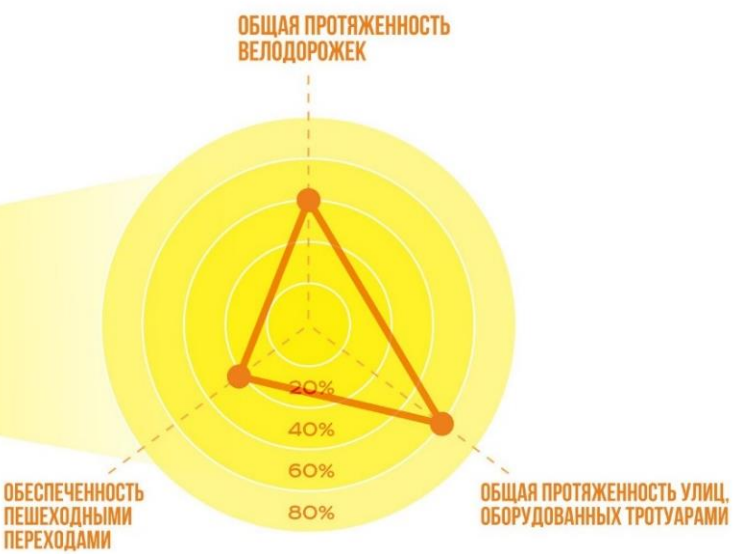
ГРАД
ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Через электронную целевую модель развития МО, входящих в состав агломерации, обеспечивается мониторинг всех действий и своевременное изменение решений в целях комплексного и устойчивого развития.

ЦЕЛЕВАЯ МОДЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИМ РАЗВИТИЕМ ПО ВСЕМ НАПРАВЛЕНИЯМ



ЦЕЛЕВАЯ МОДЕЛЬ ПЕШЕХОДНОГО И ВЕЛОСИПЕДНОГО ДВИЖЕНИЯ

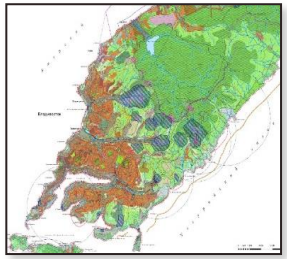


ГРАД
ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

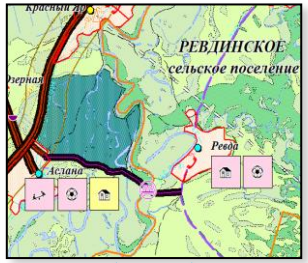
Информационно-техническое обеспечение всех процессов управления развитием агломераций должно быть возложено на региональные АИСОГД с выделенными муниципальными сегментами.
АИСОГД обеспечит открытость всех принятых решений и автоматизацию всех функций и услуг, направленных на улучшение инвестиционного климата и среды жизнедеятельности.

СТП региона

Генеральный план

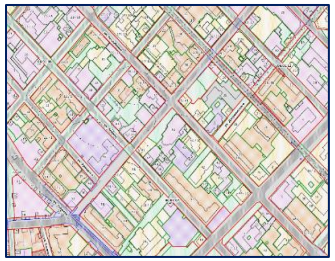


СТП МО

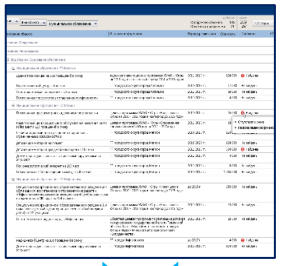


ПЗЗ

ППиМ



Программы



ИСОГД

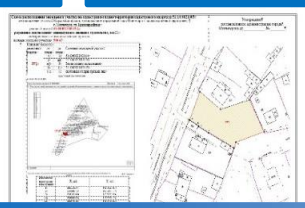
Подготовка проектов планировки для размещения ОРЗ\ОМЗ

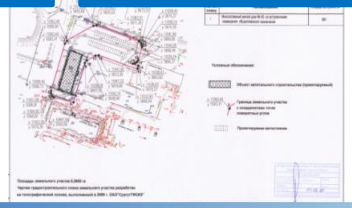
Предоставление земельных участков

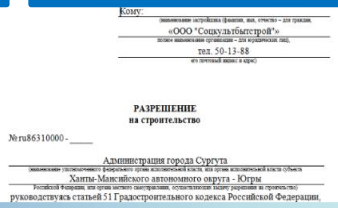
Подготовка градостроительных планов ЗУ

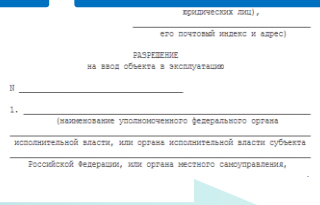
Выдача разрешений на строительство, мониторинг строительства

Выдача разрешений на ввод в эксплуатацию






Кому:
«ООО "Соцкультбытстрой"»
тел. 50-13-88
РАЗРЕШЕНИЕ
на строительство
№ru86310000 - ____
Администрация города Сургута
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
руководствуясь статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации,


юридических лиц),
его почтовый индекс и адрес)
РАЗРЕШЕНИЕ
на ввод объекта в эксплуатацию
N ____
1. ____
(наименование уполномоченного федерального органа
исполнительной власти, или органа исполнительной власти субъекта
Российской Федерации, или органа местного самоуправления,

БИЗНЕС-ПРОЦЕССЫ

ГРАД
ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АГЛОМЕРАЦИЙ

1. В стратегиях социально-экономического развития субъектов РФ определять виды и границы городских агломераций.
2. Региональными нормативами устанавливать требования к размещению ОРЗ и ОМЗ в пределах агломераций с учётом системы расселения и обязательным созданием картографических обосновывающих материалов.
3. Региональным законом устанавливать обязанность МО, вошедших в агломерацию, совместно разрабатывать документы территориального планирования в форме «бесшовного генплана».
4. Региональным законом установить обязанность принятия единой Целевой модели развития агломерации и утверждения единой программы комплексного развития транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур, включающей региональный и муниципальные блоки.
5. Информационно-техническое обеспечение и мониторинг реализации мероприятий ПКР выполнять посредством создания региональной АИСОГД, включающей муниципальные сегменты и обеспечивающей взаимодействие со всеми федеральными и региональными информационными системами.

ГРАД
ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Анна Береговских

генеральный директор ООО «Институт Территориального Планирования «Град»,
Советник РААСН, профессор МААМ