

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

27 декабря 2023 года

г. Новосибирск

Новосибирский областной суд в составе:

председательствующего судьи

Шумовой Н.А.

при секретаре

Павленко К.А.

с участием прокурора

Аникиной В.О.

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Никитина Владимира Алексеевича, Никитиной Любови Викторовны, Садоводческого потребительского кооператива «Южанка» к Министерству строительства Новосибирской области, Чернореченскому сельсовету Искитимского района Новосибирской области о признании недействующими в части нормативных правовых актов,

установил:

Никитин В.А., Никитина Л.В. обратились в суд с административным исковым заявлением к Министерству строительства Новосибирской области (далее по тексту – Министерство), Чернореченскому сельсовету Искитимского района Новосибирской области о признании недействующими в части нормативных правовых актов. Садоводческий потребительский кооператив «Южанка» вступил в дело в качестве соистца с аналогичными требованиями (л.д.89 том 2).

После уточнения требований (л.д.209-217 том 4) истцы просят признать недействующими с даты принятия решения суда по делу:

- Генеральный план Чернореченского сельсовета Искитимского района Новосибирской области, утвержденный приказом Министерства строительства Новосибирской области от 21.10.2019 №594, приложения №№2,3,5 к нему,
- приказ Министерства строительства Новосибирской области от 21.10.2019 № 594,
- приказ Министерства строительства Новосибирской области от 22.03.2022 №132, а также приложения №№1,2,4 к нему:
- в части отнесения земельного участка с кадастровым номером 54:07:045601:54, площадью 35 848 кв.м, местоположение: Новосибирская область, р-н Искитимский, СПК «Южанка» к функциональным/территориальным зонам: «Зона лесов» (Л), «Зона сельскохозяйственного использования» (Си), «Зона сельскохозяйственных угодий» (Су), «Зона акваторий»;
- в части отнесения земельного участка (его части площадью 329 кв.м), расположенного на территории СПК «Южанка» на земельном участке с кадастровым номером 54:07:045601:54 по ул.Центральная, №662 площадью 677 кв.м, принадлежащего Никитину В.А. к

функциональной/территориальной зоне «Зона лесов» (Л) со следующими координатами:

ID	X	Y
1	439 951,2	4 221 046,54
2	439 952,45	4 221 037,85
3	439 951,4	4 221 021,7
4	439 951,42	4 221 021,68
5	439 953,01	4 221 021,04
6	439 963,28	5 221 019,88
7	439 968,12	4 221 022,12
8	439 974,92	4 221 028,39

- в части отнесения земельного участка (его части площадью 1103 кв.м), расположенного на территории СПК «Южанка» на земельном участке с кадастровым номером 54:07:045601:54 по ул.Центральная, №693 площадью 1197 кв.м, принадлежащего Никитиной Л.В., к функциональной/территориальной зоне «Зона лесов» (Л) со следующими координатами:

ID	X	Y
1	440 003,14	4 221 077,63
2	440 000,87	4 221 077,95
3	439 998,67	4 221 078,72
4	439 997,25	4 221 078,35
5	439 984,8	4 221 078,3
6	439 974,3	4 221 079,46
7	439 950,43	4 221 051,84
8	439 951,2	4 221 046,54
9	439 974,92	4 221 028,39
10	439 974,99	4 221 044,23
11	439 980,86	4 221 057,17

- Правила землепользования и застройки Чернореченского сельсовета Искитимского района Новосибирской области, утвержденные приказом Министерства строительства Новосибирской области от 28.12.2017 №489,
 - приказ Министерства от 28.12.2017 №489 и листы № 1 и № 2 Приложения № 2 к приказу,

- приказ Министерства от 25.06.2021 №398 и Приложение № 1 к приказу,
 - приказ Министерства от 07.04.2023 №57-нпа

в части установления в границах земельного участка с КН 54:07:045601:54 площадью 35 848 кв.м, местоположение: Новосибирская область, р-н Искитимский, СПК «Южанка» следующих функциональных/территориальных зон: «Зона лесов» (Л), «Зона сельскохозяйственного использования» (Си), «Зона сельскохозяйственных угодий» (Су), «Зона акваторий»;

- в части установления функциональной/территориальной зоны «Зона лесов» (Л) площадью 329 кв.м относительно земельного участка/его части, расположенного на территории СПК «Южанка» на земельном участке с кадастровым номером 54:07:045601:54 по ул.Центральная, №662 площадью 677 кв.м, принадлежащего Никитину В.А. со следующими координатами:

ID	X	Y
1	439 951,2	4 221 046,54
2	439 952,45	4 221 037,85
3	439 951,4	4 221 021,7
4	439 951,42	4 221 021,68
5	439 953,01	4 221 021,04
6	439 963,28	5 221 019,88
7	439 968,12	4 221 022,12
8	439 974,92	4 221 028,39

- в части установления функциональной/территориальной зоны «Зона лесов» (Л) площадью 1103 кв.м относительно земельного участка/его части, расположенного на территории СПК «Южанка» на земельном участке с кадастровым номером 54:07:045601:54 по ул.Центральная, №693 площадью 1197 кв.м, принадлежащего Никитиной Л.В., со следующими координатами:

ID	X	Y
1	440 003,14	4 221 077,63
2	440 000,87	4 221 077,95
3	439 998,67	4 221 078,72
4	439 997,25	4 221 078,35
5	439 984,8	4 221 078,3
6	439 974,3	4 221 079,46
7	439 950,43	4 221 051,84
8	439 951,2	4 221 046,54
9	439 974,92	4 221 028,39
10	439 974,99	4 221 044,23
11	439 980,86	4 221 057,17

Исковые требования мотивированы тем, что в соответствии с Государственным актом на право пользования землей от 08.10.1989 г. (решение №188 от 18.06.1988 г. об отводе земельного участка) исполнительным комитетом Искитимского районного совета народных депутатов Новосибирскому заводу искусственного волокна для ведения садоводства выделено в бессрочное и бесплатное пользование 34,5 га земли из землепользования совхоза «Бердский». На отведенной земле организовано садоводческое общество «Южанка».

В последующем постановлением Администрации Искитимского района Новосибирской области №214 от 19.03.1993 г. «О приватизации земельных участков СО «Южанка» указанная земля была передана бесплатно в собственность членам товарищества, а также в постоянное пользование СТ

«Южанка» (впоследствии СПК «Южанка»). Земельный участок был сформирован, поставлен на кадастровый учет с кадастровым номером 54:07:045601:54.

Истцы Никитины являются членами СПК «Южанка», используют участки за №№662, 693, расположенные в пределах вышеуказанного участка.

В заявлении истцов о приватизации используемых ими земельных участков было отказано, в связи с нахождением участков в нескольких функциональных и территориальных зонах.

Указанное противоречит требованиям действующего законодательства о принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне (п.4 ст.30 ГрК РФ, п.2 ст.85 ЗК РФ), а также нарушает права и законные интересы административных истцов Никитиных на передачу им в собственность указанных земельных участков.

СПК «Южанка» также указывает о нарушении своих прав, как пользователя указанного земельного участка установлением в отношении него нескольких функциональных и территориальных зон.

В уточненном иске указали также о наличии процедурных нарушений при принятии приказа о генеральном плане, выразившихся в том, что публичные слушания по проекту генплана проводились в соответствии с постановлением №18-пг от 22.06.2018 г. главы администрации Искитимского района НСО, однако в п.1 постановления не указаны сведения о дате, времени и месте проведения публичных слушаний. Также не указано, что оно имеет приложение №2, в которых указаны данные сведения. Данные обстоятельства лишили возможности заинтересованных лиц знать о дне, времени и месте проведения публичных слушаний и вносить на них свои замечания и предложения.

Административные истцы в судебное заседание не явились, извещены, просили о рассмотрении дела в их отсутствие.

В судебном заседании представитель административных истцов Петрушин Е.В. поддержал исковые требования.

Представитель ответчика – Министерства строительства Новосибирской области Антонова Я.В. в судебном заседании возражала против исковых требований по доводам, изложенным в письменных возражениях на иск (л.д. 129,204 том 2, л.д. 134 том 3).

Представитель административного ответчика - Чернореченского сельсовета Искитимского района Новосибирской области в судебное заседание не явился, извещен, просил о рассмотрении дела в его отсутствие (л.д.207 том 4).

Представители заинтересованных лиц – Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, Федерального агентства лесного хозяйства, администрации Искитимского района Новосибирской области в судебном заседании также не явились, извещены. Минприроды НСО представлен письменный отзыв по делу (л.д. 79 том 3).

Суд, выслушав участников процесса, исследовав письменные материалы дела, заслушав заключение прокурора, полагавшей необходимым удовлетворить заявленные требования, приходит к следующему.

Приказом Министерства строительства Новосибирской области от 21.10.2019 №594 «Об утверждении генерального плана Чернореченского сельсовета Искитимского района Новосибирской области» утвержден генеральный план Чернореченского сельсовета Искитимского района Новосибирской области (далее – Приказ № 594) (л.д.55 том 1, л.д. 135 том 3).

Приказом Министерства строительства Новосибирской области от 22.03.2022 №132 в данный приказ внесены изменения (далее – Приказ №132) (л.д.151 том 2, л.д. 210 том 3).

Приказ №594 опубликован 24.10.2019 г. на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> (л.д.153 том 3). Приказ №132 опубликован 22.03.2022 г. на официальном интернет-портале правовой информации <http://nsopravo.ru> (л.д.240 том 3).

Приказом Министерства строительства Новосибирской области от 28.12.2017 №489 «Об утверждении правил землепользования и застройки Чернореченского сельсовета Искитимского района Новосибирской области» утверждены правила землепользования и застройки Чернореченского сельсовета Искитимского района Новосибирской области (л.д.21 том 1, л.д. 248 том 3). Приказами Министерства строительства Новосибирской области от 25.06.2021 №398 и от 07.04.2023 №57-нпа в данный приказ внесены изменения (далее – Приказ №398, Приказ №57-нпа) (л.д.151 том 2, л.д.2, 140 том 4).

Из материалов дела, пояснений представителя ответчика следует, что Приказ №489 размещен 28.12.2017 г. на сайте Министерства строительства Новосибирской области (л.д.163 том 2), опубликован в газете «Знаменка» №4 от 02.02.2018 г. Приказы №398 и №57-нпа, внесшие изменения в указанный приказ, также были официально опубликованы на официальном сайте Минстроя НСО и на официальном интернет-портале правовой информации www.nsopravo.ru (л.д.138-139,142-143 том 4).

Статьей 132 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения.

В силу частей 1, 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту Федеральный закон № 131-ФЗ) по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской

Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

К вопросам местного значения муниципального, городского округа относится утверждение генеральных планов муниципального, городского округа, правил землепользования и застройки (пункт 26 статьи 16 Федерального закона № 131 ФЗ).

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 2 статьи 2 Закона Новосибирской области от 18.12.2015 № 27-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и органами государственной власти Новосибирской области и внесении изменения в статью 3 Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» (далее – Закон НСО №27-ОЗ) областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, осуществляет полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, указанных в приложении 2 к настоящему Закону, в том числе по подготовке и утверждению документов территориального планирования поселений, в том числе внесению в них изменений; по утверждению правил землепользования и застройки поселений.

Согласно пункту 1 приложения 2 к Закону НСО № 27-ОЗ, областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, осуществляет полномочия органов местного самоуправления Искитимского района Новосибирской области в отношении сельских поселений, входящих в его состав, в том числе в отношении Чернореченского сельсовета.

Министерство строительства Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере строительства, архитектуры и градостроительства Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий (пункт 1 Положения о Министерстве строительства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 2 октября 2014 года № 398-п).

Таким образом, оспариваемые приказы приняты уполномоченным органом - Министерством строительства Новосибирской области, в рамках предоставленной ему компетенции.

Частью 1 статьи 19 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» (далее – Закон НСО №80-ОЗ) регламентировано, что областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области по вопросам, решение которых отнесено к их полномочиям, издают нормативные правовые акты в виде приказов.

Нормативные правовые акты областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области подписываются руководителем этого органа или лицом, исполняющим его обязанности (статья 19 Закона НСО № 80-ОЗ).

Положением о Министерстве строительства Новосибирской области установлено, что министр издает приказы, имеющие нормативный характер, по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства (пункт 35).

Согласно статье 26 Закона НСО № 80-ОЗ, нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат официальному опубликованию, за исключением нормативных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, либо сведения конфиденциального характера, в течение десяти дней после дня их подписания. Датой официального опубликования нормативного правового акта считается дата первой (в хронологическом порядке) публикации его полного текста в газете «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области» или газете «Советская Сибирь» либо дата первого размещения (опубликования) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), в сетевом издании «Сайт Законодательного Собрания Новосибирской области. Нормативные правовые акты», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Новосибирской области» (www.nsopravo.ru).

Таким образом, оспариваемые приказы приняты уполномоченным лицом, в установленной форме и опубликованы в установленном порядке. По указанным основаниям решение истцами не оспаривается.

Проверяя процедуру принятия оспариваемых актов, суд приходит к следующему.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 29.02.2016 №57-п, в целях реализации положений части 3 статьи 2 Закона НСО №27-ОЗ, установлен Порядок взаимодействия между органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и министерством строительства Новосибирской области при реализации ими перераспределенных полномочий (далее – Порядок №57-п).

Указанный Порядок регулирует отношения по взаимодействию между органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и министерством строительства Новосибирской области (далее - Уполномоченный орган) по вопросам, связанным с подготовкой и утверждением документов территориального планирования поселений, в том числе внесению в них изменений, подготовкой и утверждением правил землепользования и застройки поселений, подготовкой и утверждением подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории (проектов

планировки территории, проектов межевания территории) поселений, указанных в приложении N 2 к Закону Новосибирской области (ст.2 Порядка).

В соответствии с установленным Порядком, Министерством строительства НСО издан приказ от 30.03.2016 №90 «О подготовке проекта генерального плана Чернореченского сельсовета Искитимского района Новосибирской области» (л.д.136 том 2), который опубликован на сайте Министерства строительства Новосибирской области (л.д.135 том 2).

Согласно п.8 Порядка, организацию и проведение общественных обсуждений или публичных слушаний обеспечивает администрация муниципального образования в порядке, определяемом уставом МО и (или) нормативными правовыми актами представительного органа МО, с учетом требований ст.5.1, 28 ГрК РФ.

В соответствии с указанными требованиями, администрацией Искитимского района организованы и проведены публичные слушания по проекту генерального плана.

Так, постановлением Главы Искитимского района Новосибирской области от 22.06.2018 №18-ПГ по проекту генерального плана назначены публичные слушания на 07 и 08 августа 2018 г. во всех населенных пунктах Чернореченского сельсовета Искитимского района НСО (с.Старый Искитим, п.Чернореченский, п.Койниха, п.Александровский, п.Рябчинка, п.Роцинский) (л.д.138 том 1, л.д.154 том 3).

По результатам проведенных публичных слушаний утверждены протоколы и подготовлены заключения о результатах публичных слушаний (л.д.155-209 том 3).

В соответствии со ст.25 ГрК РФ по проекту получено согласование Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области (л.д.139 том 2).

По приказу от 22.03.2022 №132 о внесении изменений в генеральный план Министерством строительства НСО также издан приказ от 31.03.2020 №205 «О подготовке предложений о внесении изменений в генеральный план Чернореченского сельсовета Искитимского района Новосибирской области» (л.д.140 том 2), который доведен до сведения Главы Искитимского района НСО (л.д.141 том 2).

Постановлением Главы Искитимского района Новосибирской области от 27.08.2021 №48-ПГ по проекту приказа назначены общественные обсуждения (л.д.142 том 2, л.д.241 том 3).

По результатам проведения публичных слушаний утвержден протокол и подготовлено заключение о результатах публичных слушаний (л.д.244-247 том 3).

В рамках согласования проекта получены сведения от Минприроды НСО о пересечениях границ земельных участков с границами земель лесного фонда Искитимского лесничества (л.д.144 том 2).

В целях урегулирования разногласий, возникших при согласовании проекта, приказом Минстроя НСО от 19.11.2021 №737 создана

согласительная комиссия по согласованию проекта изменений в генеральный план (л.д.146 том 2), которой дано заключение от 19.01.2022 г. (л.д.150 том 2).

По проекту правил землепользования и застройки Чернореченского сельсовета Искитимского района Новосибирской области постановлением Главы Искитимского района Новосибирской области от 06.06.2017 №12-ПГ также были назначены и проведены публичные слушания (л.д.160 том 2).

Также были назначены и проведены публичные слушания по проектам внесения изменений в Правила землепользования и застройки Чернореченского сельсовета Искитимского района Новосибирской области (постановления Главы Искитимского района Новосибирской области от 30.04.2020 №11-ПГ, от 14.02.2023 №05-ПГ) (л.д.76-137, 145-155, 175-197 том 4).

Таким образом, процедура принятия оспариваемых актов также соблюдена.

Доводы административных ответчиков о нарушении процедуры проведения публичных слушаний по проекту генерального плана, выразившимся в том, что постановление №18-пг от 22.06.2018 г. главы администрации Искитимского района НСО (л.д.138 том 1, л.д.154 том 3) не содержит сведений о дате, времени и месте проведения публичных слушаний, а также указаний на наличие приложения №2, в которых указаны данные сведения, отклоняются судом. Указанное постановление в приложении №2, являющимся составной частью постановления, содержит указание о дате, месте и времени проведения публичных слушаний по проекту генерального плана. Постановление со всеми приложениями №№1-3 было опубликовано в официальном печатном издании администрации Искитимского района – Вестник Искитимского района №12 (32) от 29.06.2018 г., т.е. доведено до сведения всех заинтересованных лиц, которые могли принять участие в публичных слушаниях. Факт проведения публичных слушаний во всех указанных в приложении населенных пунктах Чернореченского сельсовета подтверждается протоколами и заключениями о результатах публичных слушаний (л.д.155-209 том 3).

На л.д.137 том 1 имеется выписка из ЕГРН в отношении земельного участка с кадастровым номером 54:07:045601:54, местоположение: Новосибирская область, Искитимский район, СПК «Южанка», категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования: для садоводства.

Решением исполнительного комитета Искитимского районного Совета народных депутатов Новосибирской области от 18.06.1988 №188 земельный участок, для создания садоводческого кооператива, был предоставлен Новосибирскому заводу искусственного волокна. Выдан государственный акт на право пользования землей (л.д.97-101 том 2).

Из постановления администрации Искитимского района Новосибирской области от 19.03.1993 №214 «О приватизации земельных участков

садоводческого общества «Южанка» следует, что на отведенном вышеуказанным решением земельном участке было организовано садоводческое товарищество «Южанка». Указанным постановлением администрации от 19.03.1993 №214 земельные участки переданы в собственность членам товарищества по спискам и в постоянное пользование СТ «Южанка» (л.д.102 том 2).

Постановлением Главы территориальной администрации Искитимского района Новосибирской области от 27.03.2002 №130 были зарегистрированы изменения в учредительных документах СТ «Южанка» с новым наименованием – Садоводческий потребительский кооператив «Южанка» (л.д.103 том 2), который и выступает административным истцом в настоящем деле.

Истцы Никитин В.А. и Никитина Л.В., согласно копиям членских книжек, справок, выданных председателем правления СПК «Южанка» (л.д.1-11 том 2), являются членами СПК «Южанка» (Никитин В.А. – с 2011 г., Никитина Л.В. – с 2008 г.), используют земельные участки №662 и №693, соответственно, расположенные на территории СПК «Южанка», на земельном участке с кадастровым номером 54:07:045601:54.

Истцы обращались с заявлениями о предоставлении им в собственность используемых земельных участков, однако главой администрации Искитимского района НСО им в этом было отказано по причине нахождения земельных участков в двух территориальных зонах (Зона ведения садового хозяйства и Зона лесов), о чем имеются ответы от 14.02.2023 г. на л.д.19-20 том 2.

Истцы также обращались к ответчику о внесении изменений в ПЗЗ Чернореченского сельсовета в части отнесения их участков (как участков Никитиных, так и участка с КН 54:07:045601:54) к территориальной зоне ведения садового хозяйства (Ссх), но им также было отказано, с указанием на нахождение образуемых земельных участков Никитиных в двух функциональных зонах: Зона садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ и Зона лесов, а земельного участка КН 54:07:045601:54 – в пяти функциональных зонах, о чем имеется ответ от 16.06.2023 г. на л.д.14 том 1.

Положениями статей 208, 213 и 215 КАС РФ установлено, что лица, в отношении которых применен нормативный правовой акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, вправе обратиться в суд с административным иском о признании такого нормативного правового не действующим полностью или в части, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Учитывая указанные обстоятельства, положения закона, суд приходит к выводу о наличии прав у административных истцов на подачу настоящего административного иска, поскольку они являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемыми нормативными правовыми актами, и полагают, что данными актами нарушены их права.

Из заключения кадастрового инженера Шаталова И.В. от 30.03.2023 г. на л.д.21-28 том 2, не оспоренного в ходе рассмотрения дела, следует, что земельные участки №662 (площадью 667 кв.м) и №693 (площадью 1197 кв.м), расположенные в СПК «Южанка», находящиеся в пользовании истцов Никитиных, образуются из земельного участка с кадастровым номером 54:07:045601:54. Указанный земельный участок расположен в двух территориальных зонах: «Зона ведения садового хозяйства (Ссх)» и «Зона лесов (Л)».

Согласно схеме расположения земельных участков на кадастровом плане территории, составленном кадастровым инженером (л.д.28 том 2), участки №№662 и 693 также расположены в двух указанных территориальных зонах.

На л.д.40-41 том 2 представлены схемы пересечения территориальной зоны лесов с границами образуемых указанных земельных участков, согласно которым площадь зоны леса в границах участка №662 составляет 329 кв.м, в границах участка №693 – 1103 кв.м. Кадастровым инженером приведены координаты пересечения, которые и указаны истцами в своих требованиях.

Представитель административного ответчика в своем отзыве на л.д.132 том 2 подтвердила нахождение земельных участков, на которые выданы членские книжки Никитиным, в двух указанных территориальных зонах: «Зона ведения садового хозяйства (Ссх)» и «Зона лесов (Л)».

Доводы ответчика, изложенные в дополнительном отзыве на л.д.134 том 3, о том, что земельные участки истцов Никитиных находятся на территории земельного участка с кадастровым номером 54:07:045601:54 в одной территориальной зоне «Зона лесов», не подтверждены достоверными доказательствами.

Так, в обоснование данной позиции ответчик указывает, что на карту функциональных зон были нанесены координаты земельных участков, на которые истцы имеют членские книжки СПК «Южанка». Представлена графическая часть карт, отражающая расположение указанных земельных участков в территориальной зоне лесов (л.д.75 том 4).

В судебном заседании представитель ответчика пояснила, что координаты земельных участков были взяты из уточненного искового заявления от 11.12.2023 г. (л.д.105-111). Однако, как следует из пояснений представителя истцов, схемы пересечения земельных участков, составленных кадастровым инженером (л.д.40-41 том 2), использованные ответчиком координаты являются координатами пересечения территориальной зоны лесов с границами образуемых земельных участков и не представляют собой границы земельных участков в их общей площади. То есть ответчиком лишь подтверждено заключение кадастрового инженера, что в указанных им координатах имеется пересечение границ спорных участков с территориальной зоной лесов.

На основании изложенного, у суда имеются достоверные доказательства, представленные истцами, о нахождении земельных участков,

находящихся во владении Никитиных, входящих, в свою очередь, в состав земельного участка СПК «Южанка» с КН 54:07:045601:54, в двух территориальных зонах. Об этом же указывал глава Искитимского района на обращения Никитиных в своих ответах от 14.02.2023 г. (л.д.19-20 том 2).

Из отзыва представителя ответчика (л.д.129 том 2), его пояснений в судебном заседании, фрагментам генерального плана (л.д.137, 152 том 2), ответа Минстроя НСО от 16.06.2023 г. (л.д.14 том 1) следует, что земельный участок с КН 54:07:045601:54, согласно генеральному плану, утвержденному приказом Минстроя НСО от 21.10.2019 №594, относился к четырем функциональным зонам: «Зона сельскохозяйственного использования», «Зона садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ», «Зона акваторий». Приказом от 22.03.2022 №132, внесшим изменения в генеральный план Чернореченского сельсовета, часть указанного земельного участка отнесена к функциональной зоне «Зона лесов».

Таким образом, в настоящее время указанный земельный участок расположен в пяти функциональных зонах.

Из пояснений представителя ответчика следует, что ПЗЗ были приведены в соответствие с генеральным планом и приказом №398 в отношении спорного земельного участка была также установлена зона лесов.

Оценивая соответствие оспариваемых нормативных правовых актов (их части) нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

Согласно статье 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации.

В силу ч.ч.1,4 ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации градостроительная деятельность – деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде

территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, комплексного развития территорий и их благоустройства.

В силу пунктов 1 - 12 статьи 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты базируются на принципах обеспечения устойчивого развития территорий на основе территориального планирования и градостроительного зонирования; обеспечения сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности; осуществления строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории; участия граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечения свободы такого участия; осуществления градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий.

Пунктом 2 статьи 1, частью 1 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что территориальное планирование, то есть планирование развития территорий, осуществляется, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В свою очередь, градостроительное зонирование территорий муниципальных образований осуществляется в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов (пункт 6 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

К документам территориального планирования муниципального образования относятся генеральные планы городских округов (пункт 3 части 1 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации), а правила землепользования и застройки являются документом градостроительного зонирования (пункт 8 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В силу части 3 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

Из указанного следует, что генеральный план муниципального образования, как документ территориального планирования, утверждаемый на значительный период времени, определяет назначение территорий для обеспечения их устойчивого развития.

Согласно ст.30 ГрК РФ правила землепользования и застройки разрабатываются в целях: создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия; создания условий для планировки территорий муниципальных образований; обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства; создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

При подготовке правил землепользования и застройки границы территориальных зон устанавливаются, в том числе, с учетом функциональных зон и параметров их планируемого развития, определенных генеральным планом городского округа, сложившейся планировки территории и существующего землепользования (пункты 2, 4 части 1 статьи 34 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Правила землепользования и застройки включают в себя, в том числе карту градостроительного зонирования, градостроительные регламенты (часть 2 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

На карте градостроительного зонирования устанавливаются границы территориальных зон. Границы территориальных зон должны отвечать требованию принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне, за исключением земельного участка, границы которого в соответствии с земельным законодательством могут пересекать границы территориальных зон (часть 4 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации). Аналогичные положения о принадлежности каждого земельного участка только к одной зоне предусмотрены ч.2 ст.85 Земельного кодекса РФ.

Из системного толкования пунктов 2,5,6,7,8 ст.1, п.2 ч.1 ст.34 и ч.15 ст.35 ГрК РФ следует, что территориальные зоны конкретизируют положения документов территориального планирования в целях определения правового режима использования земельных участков, не изменяя при этом назначение территории, отнесенной к функциональной зоне.

Как установлено судом, земельный участок с КН 54:07:045601:54, также как и земельные участки №№662 и 693 в границах указанного участка, расположены в двух территориальных зонах - «Зона ведения садового хозяйства» и «Зона лесов», что противоречит требованиям ч.4 ст.30 ГрК РФ и ч.2 ст.85 ЗК РФ. Нахождение участков в двух территориальных зонах создает неопределенность их правового режима, в связи с чем могут быть нарушены права и законные интересы административных истцов на использование земельных участков в соответствии с видом их разрешенного

использования.

По указанным основаниям истцам Никитиным уже отказано в приватизации используемых ими земельных участков.

Нахождение спорного земельного участка с КН 54:07:045601:54, согласно генеральному плану, одновременно в пяти функциональных зонах не позволяет при установлении территориальных зон соблюсти требование принадлежности земельного участка только к одной территориальной зоне и установить единый градостроительный регламент в отношении этого земельного участка.

При таких обстоятельствах отнесение спорных земельных участков к нескольким функциональным и территориальным зонам являлось неправомерным, противоречит действующему законодательству, в связи с чем исковые требования подлежат удовлетворению.

Из заключения кадастрового инженера Шаталова И.В. (л.д.21 том 2) следует вывод о необходимости отнесения всего спорного земельного участка к территориальной зоне «Зона ведения садового хозяйства (Ссх)».

Учитывая выводы кадастрового инженера; сведения ЕГРН в отношении спорного земельного участка о том, что земельный участок отнесен к категории земель: земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования: для садоводства; данные о местоположении участка – СПК «Южанка», а также сведения о нахождении земельного участка в пользовании СНТ «Южанка» и членов данного СНТ, т.е. данные о фактическом использовании земельного участка в целях садоводства, суд полагает необходимым оставить функциональную зону в отношении земельных участков – «Зона садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ», территориальную зону – «Зона ведения садового хозяйства (Ссх)», исключив из оспариваемых актов остальные.

Истцы обращались к ответчику с заявлениями о внесении изменений в генеральный план, ПЗЗ Чернореченского сельсовета, но им было в этом отказано (л.д.163-164, 222-228 том 4).

Доводы ответчика о том, что земельные участки №№662 и 693 не сформированы, не могут служить основанием для отказа в удовлетворении исковых требований, поскольку кадастровым инженером определены их координаты, установлено нахождение их в границах земельного участка с КН 54:07:045601:54, в нескольких функциональных и территориальных зонах.

Также не могут служить основанием для отказа в иске доводы ответчика о том, что земельный участок с КН 54:07:045601:54 не сформирован и не имеет границ, поскольку сведения о нем имеются в ЕГРН, он поставлен на кадастровый учет, имеет кадастровый номер, также имеется информация о нахождении участка в указанных функциональных и территориальных зонах.

Наличие иных собственников земельных участков, расположенных в пределах участка КН 54:07:045601:54, не имеет правового значения для дела, поскольку судом установлено нарушение прав истцов и наличие у них права на обращение с настоящим иском в суд.

Доводы представителя Минприроды Новосибирской области о том, что спорный земельный участок в части, отнесенной к зоне лесов, находится в собственности Российской Федерации, также не может служить основанием для отказа в иске, с учетом установления судом прав истцов на обращение с настоящим иском в суд. Спор о принадлежности земельного участка подлежит разрешению в ином гражданском порядке.

Разрешая заявленные требования, суд приходит к выводу об их частичном удовлетворении.

Так, истец просит признать недействующим, в том числе приказ от 22.10.2019 №594 об утверждении генплана и приложения к нему. Однако приказом от 22.03.2022 №132 в приказ №594 внесены изменения и генеральный план изложен в новой редакции, в связи с чем оснований для признания недействующим приказа №594 и приложений к нему не имеется, истцом необходимость этого не обоснована. В связи с изложенным, приказ №594 подлежит признанию недействующим в редакции приказа №132.

Оснований для признания недействующим Приложения №1 к приказу №132 – Положение о территориальном планировании (л.д.210-232 том 3) суд не усматривает, поскольку оно не содержит сведений о спорных земельных участках.

Приложение №2 к приказу №132 - Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения (л.д.233 том 3) и Приложение № 4 – Карта функциональных зон поселения (л.д.236 том 3) содержат сведения о функциональных зонах в отношении спорного участка, в связи с чем исковые требования в данной части подлежат удовлетворению.

При этом суд также находит необоснованным требование истца об указании площади земельного участка с КН 54:07:045601:54 в размере 35 848 кв.м, поскольку, согласно данным ЕГРН в отношении данного участка (л.д.137 том 1), его площадь составляет 15 920 кв.м. Также истцом в требованиях неверно указана общая площадь участка №662 – 677 кв.м, поскольку в заключении кадастрового инженера данная площадь указана как 667 кв.м (л.д.22 том 2).

Приказом № 57-НПА, внесшим изменения в приказ №489 о ПЗЗ Чернореченского сельсовета (л.д.140 том 4), не установлено территориальных зон в отношении спорных земельных участков, не внесены в них изменения; на листах 1 и 2 Приложения №2 к приказу №489 (л.д.70,71 том 4) приведены Карты зон с особыми условиями использования территории Чернореченского сельсовета, т.е. также не установлены территориальные зоны в отношении участков истцов, в связи с чем права истцов данными положениями НПА не нарушены и в данной части требований следует отказать.

В силу пункта 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд удовлетворяет заявленные требования полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному

нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Учитывая, что оспариваемые положения Генерального плана и Правил землепользования и застройки до вынесения решения суда применялись и на их основании реализовывались права граждан и организаций, то они подлежат признанию недействующими со дня вступления в законную силу настоящего решения.

В соответствии с п.2 ч.4 ст. 215 КАС РФ сообщение о принятии решения подлежит опубликованию на официальном интернет-портале правовой информации.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

частично удовлетворить административное исковое заявление Никитина Владимира Алексеевича, Никитиной Любови Викторовны, Садоводческого потребительского кооператива «Южанка».

Признать не действующими со дня вступления в законную силу решения:

1. Приложения №2, №4 к Генеральному плану Чернореченского сельсовета Искитимского района Новосибирской области, утвержденному приказом Министерства строительства Новосибирской области от 21.10.2019 №594 (в редакции приказа от 22.03.2022 №132), в части отнесения:

- земельного участка с кадастровым номером 54:07:045601:54, площадью 15 920 кв.м, местоположение: Новосибирская область, р-н Искитимский, СПК «Южанка», к функциональным зонам: «Зона лесов» (Л), «Зона сельскохозяйственного использования» (Си), «Зона сельскохозяйственных угодий» (Су), «Зона акваторий»;

- земельного участка (его части площадью 329 кв.м), расположенного в пределах земельного участка с кадастровым номером 54:07:045601:54, на территории СПК «Южанка» по ул.Центральная, №662 общей площадью 667 кв.м, к функциональной зоне лесов по следующим координатам:

ID	X	Y
1	439 951,2	4 221 046,54
2	439 952,45	4 221 037,85
3	439 951,4	4 221 021,7
4	439 951,42	4 221 021,68
5	439 953,01	4 221 021,04
6	439 963,28	5 221 019,88
7	439 968,12	4 221 022,12
8	439 974,92	4 221 028,39

- земельного участка (его части площадью 1103 кв.м), расположенного в пределах земельного участка с кадастровым номером 54:07:045601:54, на

территории СПК «Южанка» по ул.Центральная, №693 общей площадью 1197 кв.м, к функциональной зоне лесов по следующим координатам:

ID	X	Y
1	440 003,14	4 221 077,63
2	440 000,87	4 221 077,95
3	439 998,67	4 221 078,72
4	439 997,25	4 221 078,35
5	439 984,8	4 221 078,3
6	439 974,3	4 221 079,46
7	439 950,43	4 221 051,84
8	439 951,2	4 221 046,54
9	439 974,92	4 221 028,39
10	439 974,99	4 221 044,23
11	439 980,86	4 221 057,17

Признать не действующими со дня вступления в законную силу решения Приложение №1 к Правилам землепользования и застройки Чернореченского сельсовета Искитимского района Новосибирской области, утвержденным приказом Министерства строительства Новосибирской области от 28.12.2017 №489 (в редакции приказа от 25.06.2021 №398) в части распространения территориальной зоны «Зона лесов» (Л) на:

- земельный участок с кадастровым номером 54:07:045601:54, площадью 15 920 кв.м, местоположение: Новосибирская область, р-н Искитимский, СПК «Южанка»;

- земельный участок (его часть площадью 329 кв.м), расположенный в пределах земельного участка с кадастровым номером 54:07:045601:54, на территории СПК «Южанка» по ул.Центральная, №662 общей площадью 667 кв.м, по следующим координатам:

ID	X	Y
1	439 951,2	4 221 046,54
2	439 952,45	4 221 037,85
3	439 951,4	4 221 021,7
4	439 951,42	4 221 021,68
5	439 953,01	4 221 021,04
6	439 963,28	5 221 019,88
7	439 968,12	4 221 022,12
8	439 974,92	4 221 028,39

- земельный участок (его часть площадью 1103 кв.м), расположенный в пределах земельного участка с кадастровым номером 54:07:045601:54, на территории СПК «Южанка» по ул.Центральная, №693 общей площадью 1197 кв.м, по следующим координатам:

ID	X	Y
1	440 003,14	4 221 077,63

2	440 000,87	4 221 077,95
3	439 998,67	4 221 078,72
4	439 997,25	4 221 078,35
5	439 984,8	4 221 078,3
6	439 974,3	4 221 079,46
7	439 950,43	4 221 051,84
8	439 951,2	4 221 046,54
9	439 974,92	4 221 028,39
10	439 974,99	4 221 044,23
11	439 980,86	4 221 057,17

В остальной части требований отказать.

Сообщение о принятом решении подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в месячный срок со дня принятия решения суда в окончательной форме в Судебную коллегия по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции, путем подачи апелляционной жалобы через Новосибирский областной суд.

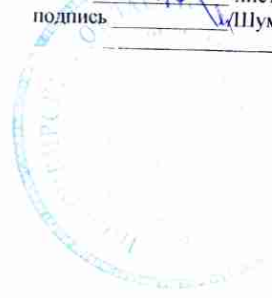
Судья

Шумова Н.А.

Решение в окончательной форме изготовлено 16 января 2024 г.



Новосибирский
областной суд
пронумеровано и скреплено печатью
10 листов
подпись Шумова Н.А.



10-10-2014