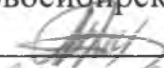


Утверждаю
Министр строительства
Новосибирской области

А.В. Колмаков
« 31 » 03 2023

Доклад по правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля за деятельностью жилищно-строительных кооперативов за 2022 год.

I. Доклад по правоприменительной практике министерства строительства Новосибирской области

1. Общие положения

1 июля 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 248-ФЗ), а также ряд иных подзаконных нормативных правовых актов, направленных на реализацию его положений. Федеральным законом № 248-ФЗ введены принципиально иные подходы к осуществлению государственного контроля (надзора).

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 248-ФЗ под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации (далее - государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Следует обратить внимание, что прежде всего задачей государственного контроля является предупреждение нарушений, а уже затем их выявление и пресечение.

В ч. 2 ст. 1 Закона N 248-ФЗ указывается, что государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны быть направлены на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванных нарушениями обязательных требований.

И здесь законодатель говорит о том, что целью государственного контроля является не именно выявление и пресечение нарушений, а минимизация рисков,

что может быть достигнуто посредством не только наказания нарушителей, но и проведения соответствующих профилактических мероприятий.

Таким образом, в Федеральном законе № 248-ФЗ представлена новая система государственного контроля и порядок проведения мероприятий, новые институты и инструменты, направленные на снижение административных барьеров.

Выделяются профилактические мероприятия (информирование, обобщение правоприменительной практики, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, консультирование, самообследование, профилактический визит) и контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируруемыми лицами и осуществляемые без их взаимодействия.

К контрольным (надзорным) мероприятиям, предусматривающим взаимодействие с контролируемыми лицами, относятся: контрольная закупка; мониторинговая закупка; выборочный контроль; инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка.

К контрольным (надзорным) мероприятиям без взаимодействия относятся: наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2021 № 572 -п утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов (далее – Положение).

В соответствии с Положением министерством строительства Новосибирской области осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Новосибирской области (далее - региональный государственный контроль за деятельностью жилищно-строительных кооперативов).

В рамках регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, в соответствии с Положением министерством осуществляется проведение следующих внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) внеплановая документарная проверка;
- 2) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), осуществляемое без взаимодействия с контролируемыми лицами, при размещении ими в Единой информационной системе жилищного строительства (далее – ЕИСЖС) информации, предусмотренной статьей 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ).

Предметом регионального государственного контроля за деятельностью жилищно-строительных кооперативов является соблюдение жилищно-строительными кооперативами обязательных требований, установленных частью 3 статьи 110 ЖК РФ, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьей 123.1 ЖК РФ (далее - обязательные требования).

В качестве профилактических мероприятий в Положении закреплены:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;

- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Таким образом, региональный государственный контроль за деятельностью жилищно-строительных кооперативов осуществляется как посредством контрольных, так и посредством профилактических мероприятий.

2. Контрольно-проверочные мероприятия

К полномочиям министерства при осуществлении регионального государственного контроля за деятельностью жилищно-строительных кооперативов является проведение проверок и проведение мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами.

Исчерпывающий перечень оснований для проведения проверок установлен Федеральным законом № 248-ФЗ. В соответствии с Положением основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

3) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона N 248-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлены особенности осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Постановлением № 336 до конца 2022 года введен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее - КНМ), за исключением отдельных объектов контроля чрезвычайного высокого риска, и опасных производственных объектов по некоторым видам контроля (надзора), а также введены ограничения на проведения внеплановых КНМ.

Таким образом, внеплановые проверки в отношении жилищно-строительных кооперативов в 2022 году не проводились.

Согласно Постановлению № 336 допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц. В 2022 году в отношении ЖСК мероприятия без взаимодействия не проводились.

3. Профилактические мероприятия.

Как было сказано выше, в 2022 году деятельность министерства была, в основном была направлена на профилактическую работу в соответствии с требованиями действующего законодательства. В связи с этим министерством в качестве профилактических мероприятий осуществлялось информирование жилищно-строительных кооперативов о способах соблюдения обязательных требований законодательства, а также на устранение условий, причин и факторов, способных привести к их нарушению.

В качестве профилактического мероприятия, проведенного в отношении к жилищно-строительным кооперативам, осуществляющие деятельность, связанную с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Новосибирской области, была проведена работа информированы об обязательных требованиях, соблюдение которых необходимо в процессе осуществления ими указанной деятельности.

На официальном сайте Министерства размещены:

- Приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31.12.2020 № 930/пр "Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости" (далее - приказ № 930/пр), которым также утверждены перечни нормативных правовых актов, касающихся в том деятельности жилищно-строительных кооперативов;

- Положение;

- КРИТЕРИИ отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- приказ министерства строительства Новосибирской области от 23.05.2022 № 292 «Об отнесении объектов контроля (надзора) к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов»;

- приказ министерства строительства Новосибирской области от 07.12.2022 № 820 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого

строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Новосибирской области»;

- информация об особенностях проведения профилактических визитов;
- руководство по работе с системой досудебного обжалования;
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики министерства

Профилактические визиты в отношении жилищно-строительных кооперативов не проводились, предостережения не объявлялись

4. Принятые меры по итогам контрольно-надзорной деятельности

В 2022 году меры административного воздействия к жилищно-строительным кооперативам (его должностным лицам) не применялись.

II. Доклад по соблюдению обязательных требований.

Приказ № 930/пр содержат перечни нормативных актов, содержащих обязательные требования, которые должны соблюдаться подконтрольными субъектами.

Соблюдение данных требований предполагает добросовестное поведение застройщиков, в том числе жилищно-строительных кооперативов, что в конечном итоге позволит избежать проблем с участниками строительства, а также в какой-то степени обезопасит застройщиков от ответственности за неправомерные действия.

В целях недопущения нарушений требований Жилищного кодекса Российской Федерации в части деятельности жилищно-строительных кооперативов, осуществляющих деятельность, связанную с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, необходимо:

- не допускать нарушения порядка, состава, способов, сроков и периодичности размещения информации, обязательное размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- ежеквартально представлять в министерство отчетность об осуществлении деятельности жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительным кооперативом многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким кооперативом своих обязательств перед членами кооператива и иными лицами, в соответствии с Приказом Минстроя России от 03.07.2017 N 955/пр;

- указывать в ежеквартальной отчетности достоверные сведения в полном объеме.

Особенно хочется коснуться вопроса предоставления отчетности об осуществлении деятельности жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительным кооперативом многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким кооперативом своих обязательств перед членами кооператива и иными лицами, по формам и в порядке, которые установлены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также промежуточную и годовую бухгалтерскую (финансовую)

отчетность, составленную в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. На сегодняшний день большинство жилищно-строительных кооперативов отчетность не предоставляет. И хотя в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации отсутствует статья, предусматривающая административную ответственность за непредоставление отчетности жилищно-строительными кооперативами, эту обязанность никто не отменял.

Кроме этого, жилищно-строительными кооперативами не размещается в ЕИСЖС информация, размещение которой предусмотрено Жилищным кодексом Российской Федерации, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 статьи 13.19.3 - нарушение порядка размещения информации в единой информационной системе жилищного строительства».